



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ УЗБЕКИСТАНА

Атажанова Дилноза Шараф кизи

*Магистрант направления (70420122): «Медиа́ция и альтернативные
способы разрешения споров», Ташкентский государственный юридический
университет, город Ташкент, Республика Узбекистан*

Email: dilnozatajanova@gmail.com

Аннотация

В настоящем исследовании рассматриваются проблемы действующего законодательства, выявляются пробелы и коллизии, препятствующие эффективной защите персональных данных. Проанализированы международные стандарты и передовая практика регулирования в данной сфере, в том числе Общий регламент ЕС по защите данных (GDPR). На основе проведённого анализа предложены меры по совершенствованию законодательства Узбекистана, включая формирование единой терминологии, усиление институциональных гарантий и внедрение механизмов цифровой безопасности.

Ключевые слова: персональные данные, трансграничная передача, согласие субъекта, обработка данных, правовой режим, защита информации, гражданские права, законодательство Узбекистана, цифровая безопасность, GDPR.

Annotation

This study examines current legislative challenges, identifies legal gaps and contradictions that hinder the effective protection of personal data, and analyzes international standards and best practices, particularly the EU General Data Protection Regulation (GDPR). Based on this analysis, the paper proposes measures to improve Uzbekistan's legislation, including the development of



unified terminology, strengthening institutional safeguards, and introducing digital security mechanisms.

Keywords: personal data, cross-border transfer, data subject consent, data processing, legal regime, information protection, civil rights, Uzbekistan legislation, digital security, GDPR.

В условиях цифровизации персональные данные становятся ключевым активом. Совершенствование правового режима персональных данных в условиях развития цифровой экономики Узбекистана требует не только адаптации законодательства к технологическим реалиям, но и системного подхода к институциональному обеспечению прав субъектов данных.

При цифровизации экономики персональные данные участвуют в экономических отношениях, начиная от целевой рекламы и пользовательской аналитики до автоматизированных финансовых решений¹. Однако действующая правовая база в Узбекистане всё ещё ориентирована преимущественно на классическую модель защиты информации и не охватывает в полной мере сложные механизмы обработки, характерные для цифровой среды.

Основные проблемы связаны с отсутствием чётких регламентов по использованию больших данных, биометрической информации, алгоритмов принятия решений, а также с неразвитой практикой правоприменения и недостаточной прозрачностью в деятельности операторов. Данное положение требует, чтобы модернизация законодательства включала детализированное регулирование коммерческого и трансграничного оборота данных. Кроме того, усиление гарантий неприкосновенности частной жизни и внедрение механизмов общественного контроля остается основой для любого вектора развития цифровизации.

¹ Тишкович К. С.. Актуальные проблемы обработки персональных данных в трудовых правоотношениях. Вестник омского университета. Серия «Право». 2023. Т. 20. № 1. - С. 66–74.



Актуальным и насущным остается вопрос совершенствования их правового режима. Настоящий раздел посвящен анализу текущего состояния правового регулирования персональных данных в Узбекистане, выявлению его недостатков и разработке предложений по модернизации нормативной базы для обеспечения устойчивого развития цифровой экономики.

Уделяя необходимое внимание историко-правовой контексту законодательных основ правового режима персональных данных, в Узбекистане правовая система защиты персональных данных сформировалась в рамках нескольких ключевых актов. Конституция (ст. 27) гарантирует неприкосновенность частной жизни: «Каждый человек имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства» (статья 31 Конституции Республики Узбекистан, введен в действие 1 мая 2023 года). В 2019 году принят Закон «О персональных данных», который чётко дифференцирует общие и специальные категории данных (например, сведения о здоровье, религии, расовой принадлежности) и устанавливает принципы их обработки (законность, целевое ограничение, минимизация, точность и безопасность)

Дополнения к Кодексу об административной ответственности и Уголовному кодексу ввели санкции за нарушения режима: штрафы для физических и юридических лиц, лишение свободы до 3 лет в случае рецидива или отягчающих обстоятельств. Хотя санкции пока умеренные, они создают прецедент правовой ответственности.

Развитие цифровой экономики в Узбекистане, поддерживаемое государственными инициативами, такими как Стратегия «Цифровой Узбекистан - 2030» (утверждена Указом Президента Республики Узбекистан № УП-6079 от 5 октября 2020), сопровождается стремительным внедрением современных информационно-коммуникационных технологий во все отрасли и сферы.





Стратегия предусматривает развитие e-government, внедрение свыше 400 информационных систем, электронных услуг и иных программных продуктов в различных сферах социально-экономического развития регионов и создание межведомственных электронных связей.

В частности, реализуются порядка 220 приоритетных проектов, которые направлены на совершенствование системы электронного правительства, развитие отечественного рынка программных продуктов и информационных технологий, обеспечение квалифицированными кадрами.

Рост цифровизации государственных и социально-экономических сфер, в том числе банковских, сельскохозяйственных, здравоохранительных, обуславливает критическую важность обеспечения надёжных механизмов обработки персональных данных и противодействия рискам утечек и злоупотреблений².

Такой темп развития цифровизации в Узбекистане и принятие мер по эффективному внедрению передовых информационно-коммуникационных технологий обладает потенциалом увеличения объемов собираемых и обрабатываемых персональных данных. Наглядным тому примером служит охват цифровыми государственными услугами широкой части населения, что приводит к переходу на электронную подачу заявок, формирование электронных очередей, создание электронных документов, свидетельств, договоров, выписок, а также получение согласований с компетентными органами. Всё это способствует активному информационному обмену и обороту огромного массива данных, неотъемлемой частью которых являются персональные данные субъектов. При этом согласие на обработку персональных данных предоставляется субъектом в момент прохождения процедур идентификации и аутентификации личности через систему биометрической идентификации MyID.

² Магомедова О.С., Коваль А.А., Левашенко А.Д.. Торговля данными: разные подходы, одна реальность. Вестник РУДН. 2020. №4. - С. 1005-1023.



Через портал OneID/MyID обеспечивается централизованный доступ к услугам по цифровой идентификации, при этом обрабатываются ФИО, паспортные данные, ПИНФЛ, биометрия и технические метаданные пользователя. Правовой основой тому являются «Условия обработки персональных данных» на сайте My.gov.uz, согласно которому Сервис MyID (через ООО «UZINFOCOM») получает согласие пользователя на сбор и обработку персональных данных при идентификации/аутентификации. Посредством системы обрабатываются 3 категории данных:

1. Данные, которые пользователь вводит сам: серия и номер паспорта, ПИНФЛ (идентификационный номер), дата рождения.
2. Информация, получаемая из уполномоченных государственных органов: фотопортрет, паспортные данные, ФИО на узбекском и английском, пол, место рождения, адрес проживания, ИНН и др.
3. Автоматически собираемые технические данные: модель устройства, ОС, уникальные ID, сеть, а также детали попыток входа (дата, время, успешность и др.)³.

Уполномоченными органами в связи с осуществлением действий, затрагивающих правовой режим персональных данных, а также институциональными механизмами и контролем реализации выступают, в частности за соблюдением норм - Государственный центр персонализации при Кабинете Министров Республики Узбекистан и Государственная инспекция по контролю в сфере информатизации и телекоммуникаций Республики Узбекистан (далее – Узкомназорат), имеющая полномочия выдавать предписания и обрабатывать жалобы⁴.

Постановление № 188 от 03 июня 2016 года играет ключевую роль в формировании институциональной и технологической базы электронного правительства в Узбекистане, обеспечивая реализацию Закона «Об электронном правительстве». Документ определяет конкретные меры по

³ [Электронный ресурс]. URL: <https://my.gov.uz/ru/page/processing-personal-data>.

⁴ Правительственный портал Республики Узбекистан. [Электронный ресурс]. URL: <https://gov.uz/ru/advice/61/document/2116>.



интеграции информационных систем госорганов, формированию единой платформы идентификации, а также стандартизации обмена электронными данными.

С точки зрения правового режима персональных данных, данное постановление задаёт направление для цифровой трансформации госуслуг, где персональные данные граждан становятся основным ресурсом для их предоставления. Однако при расширении электронных сервисов возникают риски утечки, несанкционированного доступа и недостаточного информирования граждан о целях обработки их данных.

Несмотря на то, что постановление включает положения об информационной безопасности, в нём отсутствуют прямые механизмы контроля за соблюдением прав субъектов данных, что в условиях цифровизации требует дополнения на уровне подзаконных актов и межведомственных регламентов. Таким образом, данное постановление создало фундамент, но нуждается в модернизации с учётом требований по защите персональных данных в цифровой экономике

Важную роль играет Единый интегратор UZINFOCOM, администрирующий Единый портал государственных услуг (My.gov.uz) и интеграцию системы биометрической идентификации MyID, который обеспечивает централизованную ответственность за управление данными и их безопасность⁵.

В 2025 году президент издал постановление № ПП-153, направленное на переход от нормативной фиксации к реальному практическому исполнению правозащитных механизмов через усиление институционального контроля и внедрение кибербезопасных технологий.

Постановление Президента № ПП-153 от 30 апреля 2025 года отражает системный ответ государства на рост преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий. Документ предусматривает создание единой межведомственной системы

⁵ [Электронный ресурс]. URL: <https://uzinfocom.uz/>.



противодействия киберпреступлениям, развитие технической оснащённости правоохранительных органов, а также совершенствование нормативной базы в сфере цифровой безопасности. Особое внимание уделяет положение по вопросам выявления, раскрытия киберпреступлений. При это активное содействие ожидается от Министерства внутренних дел и Центрального банка, которые совместными усилиями принимают меры по созданию системы оперативных действий по раннему пресечению и оперативному раскрытию киберпреступлений, а также предупреждению вывода денежных средств за пределы республики. В числе приоритетов выступает формирование эффективного механизма межведомственного обмена информацией и создание реестра инцидентов в киберпространстве. С точки зрения гражданско-правового регулирования, данное постановление усиливает значение института ответственности за утечку и неправомерное использование данных, информации, активов в цифровой среде, однако вместе с тем подчёркивается необходимость правовой гармонизации с международными стандартами в части защиты субъектов данных. Постановление является важным этапом в формировании киберустойчивой среды, ориентированной на защиту как государственной, так и частной информации от киберпреступлений.

Соответственно электронная коммерция, государственные электронные услуги, развитие финтех-сектора и использование технологий больших данных (Big Data) создают новые возможности для экономического роста, но одновременно порождают значительные вызовы в области защиты прав граждан.

Совершенствование нормативной базы в области персональных данных является основополагающим шагом на фоне быстрорастущей экономики. Перспективы совершенствования законодательства в сфере персональных данных в Республике Узбекистан представляют собой комплексную задачу, требующую системного подхода и активного взаимодействия всех ветвей власти, институтов гражданского общества и



международных партнеров и граждан. В последние годы Узбекистан предпринял значительные шаги в этом направлении, однако остаются области, требующие дальнейшего развития и реформирования.

1. Разработка конкретного и унифицированного понятийного аппарата. Это должно охватывать правовые определения автоматизированной обработки, обезличивания и трансграничной передачи данных, адекватного уровня защиты, добровольности согласия на обработку персональных данных. По результатам усовершенствования понятийного аппарата, появится возможность устранения барьеров при осуществлении действий в отношении персональных данных, а также усилятся механизмы защиты гражданских прав в отношении персональных данных.

2. Укрепление институциональной основы защиты данных. Необходимо предусмотреть расширение полномочия Государственного центра персонализации и внедрения независимого механизма контроля, например, институт омбудсмана по защите данных. Необходимо усилить роль уполномоченного органа, предоставив ему полномочия для проведения внеплановых проверок и наложения санкций за нарушения. Примером успешной практики может служить опыт стран ЕС, где национальные органы по защите данных играют ключевую роль в мониторинге и обеспечении.

3. Повышение уровня ответственности операторов. Целесообразно внедрить прогрессивную шкалу штрафов и предусмотрев облегчённый порядок взыскания компенсаций субъектами.

4. Гармонизация законодательства с международными положениями, в частности GDPR и Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера. Включить положения о расширении прав субъектов данных на переносимость, возражение, автоматическое исключение данных, а также усиление требований к согласию и прозрачности обработки.



5. Развитие цифровой инфраструктуры доверия. Повышение уровня доверия к государственным платформам с помощью внедрения открытых исходных кодов и надёжных механизмами шифрования, что обеспечит техническую реализацию правовых гарантий.

6. Усиление механизмов получения информированного согласия на обработку персональных данных. Целесообразно внедрить обязательные стандарты оформления согласий, включающие четкое указание целей обработки, перечень собираемых данных, сроки их хранения и информацию о возможной передаче третьим лицам. Кроме того, необходимо разработать механизмы упрощенного отзыва согласия, что повысит контроль граждан над своими данными и будет соответствовать международным стандартам.

7. Внедрение принципа минимизации данных, который предполагает сбор и обработку только той информации, которая строго необходима для достижения заявленных целей. Законодательство должно установить четкие критерии минимизации данных и предусмотреть обязательные аудиторские проверки соблюдения этого принципа операторами.

8. Прозрачность и подотчетность операторов персональных данных. В настоящее время в Узбекистане отсутствует единый реестр операторов, что затрудняет контроль за соблюдением законодательства. Создание такого реестра, а также внедрение обязательной отчетности о мерах по защите данных, позволит повысить уровень доверия со стороны граждан и бизнеса.

9. Установление минимальных стандартов кибербезопасности для всех операторов. Необходимо внедрение современных технологий защиты, таких как шифрование, многофакторная аутентификация и системы обнаружения вторжений. Законодательство должно установить минимальные стандарты кибербезопасности для всех операторов, а также предусмотреть обязательное уведомление о случаях утечки данных в течение 48 часов.

Наряду с применением мер по совершенствованию регуляторных аспектов персональных данных, ключевую роль играет развитие кадрового потенциала в области защиты персональных данных и является важным



условием успешной реализации правового режима. В Узбекистане наблюдается дефицит квалифицированных специалистов, способных разрабатывать и внедрять эффективные системы управления данными. Для решения этой проблемы необходимо внедрить образовательные программы в вузах, включающие изучение правовых и технических аспектов защиты данных, а также проводить регулярные тренинги для сотрудников государственных и частных организаций. Создание профессиональных ассоциаций и центров компетенций в этой сфере будет способствовать обмену опытом и повышению качества работы.

В заключение, совершенствование правового режима персональных данных в Узбекистане должно быть комплексным и учитывать как национальные особенности, так и глобальные тренды. Модернизация законодательства, усиление механизмов защиты, развитие кибербезопасности и повышение квалификации специалистов позволят создать надежную правовую среду, способствующую устойчивому развитию цифровой экономики. Эти меры не только повысят доверие граждан к цифровым технологиям, но и укрепят позиции Узбекистана как регионального лидера в области цифровизации. Таким образом, реализация предложенных направлений станет важным шагом к построению безопасного и конкурентоспособного информационного общества.

Список литературы

1. Stewart N.A. Intellectual Capital: The New Wealth of Organizations. NY.: Doubleday. 1997.
2. Когаловский М. Р. и др. Глоссарий по информационному обществу. М.: Институт развития информационного общества. 2009. – С. 160.
3. Полякова Т.А., Химченко А.И. Актуальные организационно-правовые вопросы трансграничной передачи персональных данных. Журнал Высшей школы экономики. 2013. – С. 113-122.



4. Палуаниязов Х.А. Исторические аспекты обеспечения охраны личной конфиденциальной информации. Review of law sciences. 2018. – С. 42-45.

5. Эгамбердиев Э.Х. Правовые вопросы осуществления торговли объектами виртуального мира за реальные денежные средства. Инновационные научные исследования в современном мире: теория, методология, практика. 2022. - С. 100-105.

6. Субач Т. И. Основные аспекты цифрового развития общества. Журнал: Теоретическая экономика. 2024. № 4. – С. 25-30.

