



**ПРЕДЕЛЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ**

Собитова Умидахон Мурод кизи,

самостоятельный соискатель,

преподаватель кафедры «Суд, правоохранительные органы и адвокатура»

Ташкентского государственного

юридического университета

Аннотация: Научная статья посвящена исследованию теоретических и практических аспектов определения пределов прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод гражданина. Выделяются ключевые критерии, ограничивающие вмешательство прокурора в деятельность государственных органов, организаций и должностных лиц. Акцентируется необходимость обеспечения равновесия между эффективной защитой прав личности и недопущением чрезмерного расширения надзорных полномочий прокуратуры. Сделан вывод о значимости совершенствования законодательства и практики надзора для укрепления гарантий прав и свобод граждан.

Ключевые слова: права и свободы; гражданин, прокурорский надзор; пределы; граница; уровень.

Sobitova Umidakhon Murod qizi,

Independent researcher,

Lecturer of the Department of Court, Law Enforcement Agencies and

Advocacy, Tashkent State University of Law

**THE LIMITS OF PROSECUTOR'S SUPERVISION OF THE
OBSERVANCE OF CITIZEN'S RIGHTS AND FREEDOMS:
THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS**

Abstract: This scientific article explores the theoretical and practical aspects of determining the limits of prosecutorial supervision over the observance of citizens' rights and freedoms. It highlights the key criteria that limit the prosecutor's interference in the activities of state bodies, organizations, and officials. The article emphasizes the importance of striking a balance between effectively protecting individuals' rights and avoiding excessive expansion of the prosecutor's supervisory powers. It concludes that improving legislation and supervision practices is crucial for strengthening the guarantees of citizens' rights and freedoms.

Keywords: rights and freedoms; citizen; prosecutorial supervision; limits; border; level.

Как известно, институт прокурорского надзора занимает особое место в системе гарантий обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В условиях построения правового государства деятельность прокуратуры приобретает особую значимость, так как именно она призвана выступать механизмом балансирования интересов личности, общества и государства. Однако столь же важным является вопрос установления пределов прокурорского надзора. Четкое определение рамок и границ деятельности прокуратуры позволяет избежать произвола, дублирования функций иных государственных органов и нарушения принципа разделения властей.

Пределы прокурорского надзора – это законодательно закрепленные границы вмешательства прокуратуры в сферу охраны прав граждан, выраженные в формах, способах и средствах прокурорской деятельности. Иными словами, речь идет о тех правовых и организационных барьерах, которые определяют масштаб полномочий прокурора и не позволяют выходить за рамки, установленные законом.



Прокурорам следует четко разграничивать правомерность и пределы прокурорского вмешательства. Пределы вмешательства всегда ограничиваются правомерностью, а правомерность вмешательства, в свою очередь, определяется строгими рамками объективных для этого оснований [1].

Следует проанализировать научные мнения ученых. Так, В.Г. Даев и М.Н. Маршунов отмечают, что понятие «пределы прокурорского надзора» отражает компетенцию прокурора и объем его полномочий [2]. По мнению А.Х. Казариной, пределы прокурорского надзора как правовая категория очерчивают рамки допустимого, возможного и недопустимого в процессе выбора прокурором объектов проверки, а также при использовании им полномочий и средств реагирования на выявленные нарушения законодательства [3]. Наиболее развернуто данное понятие представлено в работах профессора А.Д. Берензона, который раскрывает пределы общего надзора через совокупность следующих составляющих: перечень организаций и учреждений, подпадающих под действие общего надзора; круг нормативных актов, контроль за исполнением которых возложен на прокуроров; характер действий в рамках общенадзорной деятельности; обязанности прокуроров по выявлению факторов, способствующих нарушениям закона; степень вмешательства прокуратуры в деятельность органов, организаций и должностных лиц при реагировании на выявленные правонарушения [4].

Далее рассмотрим уровни пределов, выделяемые научной доктриной:

1. Нормативный уровень — закрепленный в Конституции и законах перечень полномочий прокуратуры.
2. Организационный уровень — порядок взаимодействия прокуратуры с другими органами власти и гражданами.



3. Процессуальный уровень — процедуры реализации полномочий, обеспечивающие гарантии прав граждан от необоснованного вмешательства.

Нормативные пределы прокурорского надзора. Основу пределов составляют положения конституционного и отраслевого законодательства. Конституции большинства государств прямо закрепляют положения о задачах прокуратуры и ее независимости. В то же время законы о прокуратуре содержат детализированные нормы, касающиеся объема надзорной деятельности.

Например, прокурор не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность организаций, а может лишь проверять соблюдение законов при принятии решений этими органами. Также прокурор ограничен предметом надзора: он может реагировать только на нарушения закона, а не на вопросы целесообразности управленческих решений.

Организационные пределы прокурорского надзора. К числу организационных пределов относится разграничение полномочий между прокуратурой и иными государственными структурами. Так, контроль за деятельностью исполнительных органов власти, финансово-хозяйственной сферой или профессиональной деятельностью отдельных категорий специалистов (например, адвокатов, врачей, педагогов) возложен на специальные контрольные органы.

Так, прокуратура не должна дублировать их функции, а обязана действовать лишь в пределах своих задач: обеспечивать верховенство закона, защищать права и свободы граждан, охранять интересы государства.

Процессуальные пределы прокурорского надзора. Процессуальные пределы выражаются в строгом соблюдении процедур реагирования. Например, прокурорские проверки могут проводиться только при наличии



законных оснований, в установленный срок, с обязательным уведомлением проверяемых субъектов о результатах.

Меры прокурорского реагирования также ограничены законом: протест, заявление, представление, предостережение, постановление. Любые иные формы воздействия выходят за рамки допустимого.

Практические аспекты пределов прокурорского надзора. На практике пределы прокурорского надзора проявляются в необходимости учета: 1) принципа соразмерности — вмешательство допустимо лишь в той мере, в какой оно необходимо для восстановления нарушенного права; 2) приоритета прав личности — прокуратура не должна подменять деятельность государственных органов, но обязана оперативно реагировать на угрозу нарушения прав граждан; 3) согласованности с судебной властью – прокурор не вправе пересматривать решения суда, но может инициировать проверку законности судебных актов в установленных законом формах.

Раскроем важные аспекты, связанные с пределами прокурорского надзора на примере надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья:

1. По кругу нормативных предписаний. Прокурор осуществляет надзор за соблюдением конституционно закреплённых прав граждан на охрану здоровья, а также за исполнением конкретизирующих их законов, включая Закон «Об охране здоровья граждан», Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» и иные акты в сфере здравоохранения.

2. По кругу органов и должностных лиц, на которые распространяется прокурорский надзор. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О прокуратуре» прокурорский надзор охватывает:

а) органы государственной власти и органы местного самоуправления (их должностных лиц), полномочия которых закреплены, в



частности, в законах «Об охране здоровья граждан» и «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

б) органы исполнительной власти, осуществляющие функции государственного контроля и предоставление государственных услуг в сфере здравоохранения, включая Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, его территориальные подразделения;

в) органы и должностных лиц, наделённых полномочиями в административно-юрисдикционной сфере, включая составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны здоровья населения;

г) руководителей государственных, коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения.

3. По кругу прокурорских мер реагирования. В пределах, определённых Законом Республики Узбекистан «О прокуратуре», прокурор вправе вносить протесты, представления, выносить постановления и предостережения об устранении нарушений закона, а также применять иные меры прокурорского реагирования.

4. По кругу лиц, в отношении которых принимаются решения. Субъектами прокурорского реагирования могут быть должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, руководители и сотрудники организаций любой формы собственности, нарушающие права граждан в сфере охраны здоровья.

Таким образом, пределы прокурорского надзора в Республике Узбекистан за соблюдением прав граждан на охрану здоровья имеют нормативно установленные границы. Они позволяют разграничить данное направление надзорной деятельности как от иных форм прокурорского надзора, так и от компетенции специализированных контрольно-надзорных органов государства.



Следовательно, пределы прокурорского надзора выступают ключевым элементом правовой системы, обеспечивающим баланс между эффективной защитой прав граждан и недопустимостью произвольного вмешательства прокуратуры в деятельность иных органов и организаций. Кроме того, установленные законом границы полномочий должны служить гарантией того, что прокурорский надзор будет осуществляться строго в рамках принципа законности, без избыточного давления на субъекты гражданского оборота.

Список источников:

1. Настольная книга прокурора / под ред. С.И. Герасимова.
2. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. Л., 1990.
3. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности).
4. Емельянов С.А. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов (тезисы). М., 1993.
5. Ашурбеков Т.А. Общие направления организации работы прокуратуры по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов. Махачкала: Юпитер, 2002.