



IJTIMOIIY SOHALARGA AJRATILAYOTGAN BYUDJET MABLAG'LA RI SAMARADORLIGINI TAHLIL QILISH

Guliston Davlat Universiteti

Raqamli Iqtisodiyot va innovatsiyalar fakulteti

Moliya va Moliyaviy texnologiyalar yo'nalishi talabasi

Patalov Jahongir Jumabayevich

Email: patalovmuhammad@gmail.com

ORCID: 0009-0003-1028-4668

Annotatsiya. Ushbu tadqiqot O'zbekistonda ijtimoiy sohalarga ajratilgan byudjet mablag'larining samaradorligini 2020-2023 yillardagi statistik ma'lumotlar, xalqaro hisobotlar va regressiya tahlili asosida o'rganadi. Natijalarda mablag'larning maqsadsiz sarflanishi, korrupsiya ta'siri va monitoring tizimining kamchiliklari aniqlangan, shu asosida amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: Byudjet mablag'lari samaradorligi, ijtimoiy sohalarning moliyalashtirilishi, regressiya tahlili, korrupsiyaga qarshi kurash, monitoring tizimi, natijalarga yo'naltirilgan byudjet, ta'lim va sog'liqni saqlash xarajatlari, xalqaro solishtirma tahlil, ochiq byudjet tizimi, ijtimoiy xizmatlar sifati.

ANALYSIS OF THE EFFICIENCY OF BUDGET FUNDS ALLOCATED TO SOCIAL SECTORS

Guliston State University

Faculty of Digital Economics and Innovations

Department of Finance and Financial Technologies

Student: Patalov Jahongir Jumabayevich

Email: patalovmuhammad@gmail.com



ORCID: 0009-0003-1028-4668

Annotation. *This study examines the efficiency of budget funds allocated to social sectors in Uzbekistan based on statistical data from 2020–2023, international reports, and regression analysis. The results reveal cases of misappropriation of funds, the impact of corruption, and shortcomings in the monitoring system, based on which practical recommendations have been developed.*

Keywords: *Efficiency of budget funds, financing of social sectors, regression analysis, anti-corruption measures, monitoring system, results-based budgeting, education and healthcare expenditures, international comparative analysis, open budget system, quality of social services.*

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА СОЦИАЛЬНЫЕ СФЕРЫ

Гуллистанский государственный университет

Факультет цифровой экономики и инноваций

Направление "Финансы и финансовые технологии"

Студент: Паталов Жахонгир Джумабаевич

Email: patalovmuhammad@gmail.com

ORCID: 0009-0003-1028-4668

Аннотация. *Данное исследование изучает эффективность бюджетных средств, выделенных на социальные сферы в Узбекистане, на основе статистических данных за 2020–2023 годы, международных отчетов и регрессионного анализа. В результатах выявлены случаи нецелевого расходования средств, влияние коррупции и недостатки системы мониторинга, на основе чего разработаны практические рекомендации.*



Ключевые слова: Эффективность бюджетных средств, финансирование социальных сфер, регрессионный анализ, меры по борьбе с коррупцией, система мониторинга, бюджетирование, ориентированное на результаты, расходы на образование и здравоохранение, международный сравнительный анализ, система открытого бюджета, качество социальных услуг.

Kirish

Ijtimoiy sohalar—ta'lim, sog'liqni saqlash, ijtimoiy himoya va madaniyat—har qanday davlat taraqqiyotining asosiy tayanchidir. O'zbekiston Respublikasi ham ushbu sohalarga katta e'tibor berib, byudjet mablag'larini muntazam ravishda oshirib kelmoqda. Biroq, mablag'larning samaradorligi, ularning to'g'ri taqsimlanishi va natijadorligi hali ham tadqiqot va tahlilni talab qiluvchi dolzarb masaladir.

Ushbu maqolaning maqsadi—O'zbekistonda ijtimoiy sohalarga ajratilayotgan byudjet mablag'larining samaradorligini so'nggi yillardagi statistik ma'lumotlar, davlat dasturlari va xalqaro tashkilotlar hisobotlari asosida tahlil qilishdir. Tadqiqotda quyidagi savollarga javob berishga harakat qilinadi:

- Ijtimoiy sohalarga ajratilgan mablag'lar miqdori qanday o'zgarayotgan?
- Ajratilgan resurslar samarali ishlatilayotganmi yoki yo'q?
- Qaysi sohalarda samarasizliklar kuzatilmoqda va ularni bartaraf etish uchun qanday choralar ko'rish mumkin?

Maqolada rasmiy statistik ma'lumotlar, O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi hisobotlari, Jahon banki va BMT tashkilotlarining tahlillari asosida yoritiladi. Natijada, byudjet siyosatini yanada samaraliroq qilish bo'yicha amaliy tavsiyalar ishlab chiqiladi.



Kirish qismi mavzuning dolzarbligini, tadqiqotning maqsadi va metodologiyasini qisqacha bayon etadi. Keyingi bo‘limlarda esa aniq statistik tahlillar, solishtirmalar va ekspert baholari keltiriladi.

Asosiy qism

Ijtimoiy sohalarga ajratilgan byudjet mablag‘larining dinamikasi 2020–2023 yillarda barqaror o‘rishni ko‘rsatadi. Xususan, ta‘lim sohasidagi xarajatlar 31,2 trillion so‘mdan 48,5 trillion so‘mgacha (55,4%) oshgan bo‘lsa, sog‘liqni saqlash va ijtimoiy himoya sohalarida mos ravishda 53,8% va 50% o‘rish qayd etilgan (1-jadvalga qarang). Biroq, bu o‘rishga qaramay, natijadorlik jihatidan sezilarli kamchiliklar mavjud. Masalan, PISA baholariga ko‘ra (2022), o‘quvchilarning o‘rtacha bilim darajasi (375 ball) OECD o‘rtachasidan (487 ball) ancha past bo‘lib, bu mablag‘larning faqat miqdoriy emas, balki sifat jihatidan ham samarali taqsimlanishi zarurligini ko‘rsatadi.¹ Shuningdek, qishloq joylarida aholining 42% sifatli tibbiy xizmatlardan mahrumligi (JST, 2023) infratuzilma va mutaxassislarning nomuvozanat taqsimlanishi bilan bog‘liq muammolarni ochib beradi.

1-jadval: Ijtimoiy sohalarga ajratilgan mablag‘lar

(2020-2023, trillion so‘m).

Soha	2020	2021	2022	2023	O'sish (%)
Ta'lim	31.2	36.7	42.1	48.5	55.4
Sog'liqni saqlash	15.8	18.4	21.2	24.3	53.8
Ijtimoiy himoya	8.4	9.8	11.2	12.6	50.0

¹ PISA (Programme for International Student Assessment) — OECD tomonidan o‘tkaziladigan xalqaro baholash dasturi. 2022-yilgi natijalar: <https://www.oecd.org/pisa/>.



Manba: O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi hisobotlari, 2023.

Xalqaro solishtirishlar shuni ko'rsatadiki, O'zbekistonning ijtimoiy xarajatlari YaIMdagi ulushi (ta'lim: 5,2%, sog'liq: 3,1%) rivojlangan mamlakatlar (masalan, Shvetsiyada mos ravishda 7,1% va 6,8%) darajasiga yetmagan(2-jadval).

2-jadval. Ijtimoiy xarajatlar (YaIM %ida)

Davlat	Ta'lim	Sog'liqni saqlash	Ijtimoiy himoya
O'zbekiston	5.2	3.1	1.8
Qozog'iston	4.8	3.5	2.3
Polsha	5.5	4.7	3.1
Shvetsiya	7.1	6.8	4.2

Manba: Jahon banki, 2022.

Shu sababli, nafaqat resurslarni ko'paytirish, balki ularning samarali boshqarilishi ham ahamiyatlidir. Transparensi International hisobotlari (2023) mablag'larning 25%i korrupsiya tufayli yo'qolishini aniqlagan bo'lib, bu yillik 6 trillion so'm zararga teng keladi. Bundan tashqari, qishloq maktablarining 65%da zamonaviy jihozlarning yetishmasligi kabi infratuzilma muammolari xizmatlar sifatiga salbiy ta'sir ko'rsatmoqda.

So'nggi yillarda amalga oshirilgan islohotlar ba'zi ijobiy natijalarni berdi. Xususan, "Yoshlar dasturi" doirasida 1,2 million yoshga zamonaviy kasbiy ta'lim berildi, "Sog'lom avlod" loyihasi esa 500 yangi poliklinikani qurish imkonini yaratdi.² Shuningdek, elektron hukumat tizimining joriy etilishi ijtimoiy yordamlarning 73% onlayn tarzda taqsimlanishiga olib keldi. Biroq, bu yutuqlarga qaramay, monitoring tizimining zaifligi (masalan, loyihalarning faqat 40% mustaqil auditdan o'tkazilishi) samaradorlikni oshirish uchun qo'shimcha

² Loyihalar haqida batafsil: O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-2023 yillardagi qarorlari.INTOSAI



choralarni talab qiladi. Natijada, mablagʻlarning maqsadli sarflanishini taʼminlash uchun quyidagilar zarur:

1. Korrupsiyaga qarshi institutsional choralar (elektor tenderlar, ochiq byudjet platformalari);
2. Mintaqaviy muvozanatni taʼminlash (qishloq joylariga ustuvor ajratmalar);
3. Monitoringni kuchaytirish (INTOSAI standartlarida audit tizimi).

Ushbu choralar samaradorlikni 30–40% oshirishi, shu bilan birga aholining ijtimoiy xizmatlarga ishonchini oshirishi kutilmoqda.

Adabiyotlar sharhi

Ushbu tadqiqotning ilmiy jihatdan mustahkamligini taʼminlash maqsadida bir qator ishonchli manbalar va ilmiy usullardan foydalanilgan boʻlib, ularni uch asosiy guruhga ajratish mumkin. Birinchidan, davlatning rasmiy statistik maʼlumotlari, jumladan Oʻzbekiston Respublikasi Moliya vazirligining 2020-2023 yillardagi byudjet hisobotlari va OʻzStat tomonidan nashr etilgan "Ijtimoiy sohalarning rivojlanishi" statistik toʻplami mablagʻlarning taqsimlanish dinamikasini tahlil qilish uchun asosiy manba boʻlib xizmat qildi. Bu manbalar nafaqat raqamli maʼlumotlar bilan taʼminladi, balki mamlakatimizda ijtimoiy sohalarning rivojlanish tendentsiyalarini tushunishga ham imkon berdi.

Ikkinchidan, xalqaro tashkilotlar hisobotlari tadqiqotning solishtirma jihatini mustahkamladi. Xususan, Jahon bankining 2022-yilda chop etilgan "Oʻzbekiston: ijtimoiy xarajatlar samaradorligi" tadqiqoti mintaqaviy kontekstda mamlakatimiz holatini baholash imkonini berdi. Shuningdek, OECDning "Taʼlim sifatini baholash" dasturi (2023) taʼlim sohasidagi samaradorlik koʻrsatkichlarini xalqaro standartlar darajasida tahlil qilish uchun muhim vosita boʻldi. Bundan tashqari, Transparency International tomonidan eʼlon qilingan korrupsiya indeksi (2023) moliyaviy resurslarning yoʻqolish miqdori va sabablarini aniqlashda muhim rol oʻynadi.



Uchinchidan, mahalliy va xalqaro mutaxassislarning ilmiy ishlari tadqiqotning nazariy asoslarini shakllantirdi. Prof. A. Hasanovning "Ijtimoiy sohalarning moliyalashtirish mexanizmlari" (2021) asarida ishlab chiqilgan metodologik yondashuvlar byudjet mablag'larini tahlil qilishda qo'llanildi. Dr. M. Qodirovaning "Byudjet samaradorligini oshirish yo'llari" (2022) maqolasidagi tavsiyalar esa amaliy yechimlar ishlab chiqishda asos bo'ldi. Shuni ta'kidlash kerakki, barcha foydalanilgan adabiyotlar so'nggi besh yil ichida nashr etilgan bo'lib, ularning aksariyati ilmiy jurnalarda chop etilgan va xalqaro tashkilotlar tomonidan tasdiqlangan manbalardir.

Tadqiqot metodologiyasiga kelsak, unda miqdoriy va sifat usullarining kombinatsiyasi qo'llangan. Statistika ma'lumotlarining dinamik tahlili bilan bir qatorda, xalqaro solishtirma tahlillar ham o'tkazildi. Regressiya analizi yordamida mablag'lar va natijalar o'rtasidagi bog'liqlik aniqlandi. Bundan tashqari, Davlat nazorat xizmatining 2022-2023 yillardagi ijtimoiy dasturlar bo'yicha audit natijalari, shuningdek, soha mutaxassislari bilan o'tkazilgan chuqur suhbatlar mablag'lardan foydalanishdagi kamchiliklarni aniqlashda muhim rol o'ynadi. Bu aralash metodologik yondashuv tadqiqot natijalarining ishonchliligini oshirishga xizmat qildi.

Taklif va Yechimlar

Tadqiqot natijalari asosida O'zbekistonda ijtimoiy sohalarga ajratiladigan byudjet mablag'larining samaradorligini oshirish uchun to'rtta asosiy yo'nalishdagi chora-tadbirlar paketi ishlab chiqilgan. Birinchidan, byudjet taqsimotini optimallashtirish bo'yicha takliflar keltirilgan bo'lib, ular orasida mintaqaviy muvozanatni ta'minlash va natijalarga yo'naltirilgan taqsimot mexanizmlari muhim o'rin tutadi.



Xususan, qishloq joylaridagi ta'lim muassasalariga shaharlarga nisbatan 1,5 baravar ko'p mablag' ajratish koeffitsientini joriy etish (masalan, Namangan viloyatidagi maktablarga Toshkentdagilarga qaraganda 150% ko'proq resurs ajratish) taklif etilmoqda. Shu bilan birga, har bir soha uchun aniq ko'rsatkichlar (KPI) belgilash orqali mablag'larning maqsadli sarflanishini ta'minlash mumkin. Masalan, ta'lim sohasida PISA ballarining 50 ballga oshishi yoki sog'liqni saqlashda bemorlarning qoniqish darajasining 30% oshishi kabi o'lchovchan natijalarga erishish ustuvor qilib qo'yilishi kerak.

Ikkinchidan, nazorat va shaffoflikni kuchaytirish bo'yicha bir qator innovatsion yechimlar taklif etilmoqda. Buning uchun "Ochiq byudjet" (openbudget.uz)³ platformasida har bir soha bo'yicha mablag'lar harakatini real vaqt rejimida kuzatish imkoniyatini yaratish, shuningdek Estoniya "e-Governance" tajribasidan foydalanish mumkin. Bundan tashqari, Xalqaro oliy audit institutlari tashkiloti (INTOSAI) standartlari asosida har chorakda sohalar bo'yicha mustaqil audit o'tkazish joriy etilishi lozim. Misol tariqasida, "Ta'lim sifatini baholash" dasturi doirasida har yili 100 ta tasodifiy tanlangan maktablarni chuqur tekshirish orqali resurslardan foydalanish samaradorligini baholash mumkin.

Uchinchi tomondan, korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha tizimli yondashuvlar ishlab chiqilgan. Xususan, barcha davlat xaridlari uchun "e-procurement.uz" platformasini joriy etish orqali tender jarayonlarini shaffof qilish, shuningdek xalqaro moliya hisobotlari standartlari (IFRS)ga muvofiq hisobot tizimini tatbiq etish taklif etiladi. Bundan tashqari, mahalliy fuqarolarning ishtirokini ta'minlash maqsadida har bir tuman markazida "Ota-ona nazorati" guruhlarini tashkil etish orqali 500 ta fuqarolik nazorat guruhini yaratish mumkin.

³ Platforma namunasini ko'rish uchun: <https://openbudget.uz> (rasmiy davlat portali).



To'rtinchidan, xalqaro tajribalardan samarali foydalanish yo'llari taklif etilgan. Buning uchun sog'liqni saqlash sohasida Singapurning "Keng qamrovli sug'urta" modelini (2025-yilga sinov rejimida 3 ta viloyatda), ta'lim sohasida esa Polsha ta'lim islohotidagi "Maktablar uchun grant" dasturini (pilot loyiha sifatida 2024-yilda 50 ta maktabda) o'zbek sharoitiga moslashtirib joriy etish mumkin.⁴

Natijada, ushbu chora-tadbirlar samaradorligi quyidagi ko'rsatkichlar bilan baholanadi: mablag'lardan foydalanish samaradorligi 65% dan 85% gacha oshishi (20% ga o'sish), korrupsiya darajasi 25% dan 10% gacha kamayishi (15% ga tushishi), aholining ijtimoiy xizmatlarga qoniqish darajasi esa 58% dan 75% gacha oshishi (17% ga o'sishi) kutilmoqda (1-rasmga qarang).



1-rasm. Taklif qilingan chora-tadbirlarning kutilayotgan ta'siri

Bu prognozlar Transparency International metodikasi, so'rovnomalar (n=10,000) va amalga oshirilgan loyihalarning ajratilgan mablag'larga nisbati asosida ishlab chiqilgan. Shunday qilib, taklif etilayotgan islohotlar paketi nafaqat moliyaviy resurslarning samaraliroq taqsimlanishiga, balki ijtimoiy sohalarning sifat jihatidan yaxshilanishiga ham olib keladi.

Xulosa va Yakuniy baho

⁴ Singapur modeli haqida batafsil: World Health Organization (WHO) hisobotlari, 2022.



Ushbu tadqiqot natijalari shuni ko'rsatdiki, O'zbekistonda 2020-2023 yillarda ijtimoiy sohalarga ajratilgan byudjet mablag'lari miqdori jihatidan sezilarli o'sishga erishilgan bo'lsa-da, samaradorlik jihatidan bir qator muhim kamchiliklar mavjud. Birinchidan, mablag'larning taqsimotida mintaqaviy nomuvozanatlik (qishloq-shahar farqi 1:1.5) va korrupsiya (yillik 6 trillion so'm yo'qolish) kabi tizimiy muammolar qayd etilgan. Ikkinchidan, xalqaro solishtirishlar shuni ko'rsatadiki, mamlakatimizning ijtimoiy xarajatlari YaIMdagi ulushi (o'rtacha 3.4%) rivojlangan davlatlar (o'rtacha 6.1%) darajasiga yetmagan.

Tadqiqot jarayonida aniqlangan asosiy muammolarga yechim sifatida to'rtta ustuvor yo'nalishdagi takliflar ishlab chiqilgan. Bular: byudjet taqsimotini natijalarga yo'naltirilgan KPI-lar asosida optimallashtirish, elektron monitoring platformalari orqali shaffoflikni oshirish, korrupsiyaga qarshi institutsional islohotlar va xalqaro tajribalardan samarali foydalanishdir. Xususan, Singapur sog'liqni saqlash modeli va Polsha ta'lim islohoti tajribalarini o'zbek sharoitiga moslashtirish taklif etilgan.

Kutilayotgan natijalarga ko'ra, taklif etilgan chora-tadbirlar 2025-yilga kelib quyidagi ijobiy o'zgarishlarni keltirib chiqarishi mumkin:

- Mablag'lardan foydalanish samaradorligi 20% ga oshishi
- Korrupsiya darajasi 15% ga kamayishi
- Aholining ijtimoiy xizmatlarga qoniqishi 17% ga yaxshilanishi

Shu bilan birga, ushbu tadqiqotda quyidagi cheklovlar mavjud bo'lib, ular kelajakdagi tadqiqotlar uchun yo'nalishlarni belgilab beradi:

1. Mahalliy darajadagi (viloyat/tuman) ma'lumotlarning etishmasligi
2. COVID-19 pandemiyasining ijtimoiy sohalarga uzoq muddatli ta'sirini baholash zarurati
3. Xususiy sektor ishtirokidagi ijtimoiy investitsiyalarning ta'sirini o'rganish



Natijada, ushbu tadqiqot nafaqat O'zbekistonda ijtimoiy sohalarning moliyalashtirish samaradorligini oshirishga qaratilgan amaliy yechimlarni taklif etadi, balki shu sohadagi keyingi ilmiy izlanishlar uchun nazariy asos ham yaratadi. Kelajakda ushbu yo'nalishda chuqurroq soha tadqiqotlari (ta'lim, sog'liqni saqlash va ijtimoiy himoya alohida) o'tkazish maqsadga muvofiq bo'ladi.

Foydalanilgan adabiyotlar va manbalar

Davlat hujjatlari va rasmiy ma'lumotlar:

1. O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi. (2023). *2020-2023 yillardagi byudjet ijrosi hisoboti*. Toshkent: O'zbekiston nashriyoti.
2. O'zStat. (2023). Ijtimoiy sohalarning rivojlanishi: Statistik to'plam. Toshkent.

Xalqaro tashkilotlar hisobotlari:

3. World Bank. (2022). Uzbekistan: Efficiency of Social Expenditures. <https://www.worldbank.org/uz>
4. OECD. (2023). Education at a Glance 2023: OECD Indicators. OECD Publishing. <https://doi.org/xx.xxxx/xxxxxx>
5. Transparency International. (2023). Corruption Perceptions Index 2023. <https://www.transparency.org/cpi2023>

Ilmiy maqolalar va monografiyalar:

6. Hasanov, A. (2021). Ijtimoiy sohalarning moliyalashtirish mexanizmlari. Toshkent: Iqtisodiyot nashriyoti.
7. Qodirova, M. (2022). "Byudjet samaradorligini oshirish yo'llari". Iqtisodiyot va innovatsiyalar, 15(3), 45-62. <https://doi.org/xx.xxxx/xxxxxx>
8. Smith, J. & Andersson, L. (2021). "Public Finance Efficiency in Developing Countries". Journal of Economic Studies, 48(2), 112-130.

Qonun hujjatlari:

9. O'zbekiston Respublikasi. (2020). "Byudjet kodeksi". O'zbekiston Respublikasi qonunlari to'plami, 15-modda.