



## ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

*Музаффар Хайриддинов*

Аннотация:

В статье рассматривается история становления и развития системы оценки и подтверждения соответствия продукции в Узбекистане, начиная с советского периода до первых лет независимости. Особое внимание уделено формам государственного контроля, аттестации, роли Государственного знака качества, деятельности отделов технического контроля (ОТК) и созданию системы метрологических лабораторий. В постсоветский период особый акцент сделан на институциональные реформы, создание Узгосстандарта и развитие национальной системы сертификации, ориентированной на защиту потребительского рынка и интеграцию с международными стандартами.

Ключевые слова: государственный контроль, оценка соответствия, стандартизация, метрология, сертификация, Узгосстандарт, знак качества

В советское время оценка и подтверждение соответствия осуществлялись в различных формах: производственный (внутренний) контроль, государственный (внешний) контроль и наблюдение, государственная аттестация, государственный приемочный контроль, государственная торговая инспекция. Формы контроля, наблюдения и инспекции относятся к прямым методам оценки и подтверждения соответствия, поскольку они подтверждают текущее состояние продукта, но не гарантируют состояние до и после оценки.



При этом аттестация и государственный приемочный контроль являются более сложными методами, требующими дополнительных доказательств для подтверждения соответствия и с большей вероятностью гарантирующими стабильность качества продукции в течение более длительного периода.

Государственный контроль и надзор считались одним из основных инструментов обеспечения качества продукции, работ и услуг. К концу советского периода вся продукция, от простых потребительских товаров до сложного технического оборудования, контролировалась промышленными органами и Государственным комитетом по стандартам (Госстандарт).

Поскольку все стандарты были обязательными, Государственный комитет по стандартам контролировал их выполнение. Кроме того, Министерство внешней торговли осуществляло контроль за экспортируемой продукцией, а также Комитет народного контроля.

Когда государственный надзор или наблюдение давали отрицательный результат, вопрос рассматривался в рамках административного или уголовного законодательства.

Производственный контроль осуществлялся производителем на стадии производства продукции.

С середины 1960-х годов на всех советских предприятиях были созданы отделы технического контроля (ОТК). В каждом цехе контролеры ОТК проверяли качество продукции и подтверждали ее перед отправкой на склад готовой продукции.

В советское время с введением государственных стандартов, охватывающих практически все отрасли промышленности, появилась новая форма подтверждения соответствия - Государственный знак качества (Государственный знак качества).



Данный знак присвоен серийным изделиям с высокими потребительскими свойствами.

Право на использование государственного знака качества предоставляется по результатам государственной аттестации сроком на 2-3 года. Порядок проведения государственной аттестации качества продукции утвержден Комитетом по стандартам, измерениям и приборам измерений при Совете Министров СССР. Однако со временем качественный признак государства начал терять свою ценность в глазах потребителей по сравнению с продукцией капиталистических государств. Вместе с тем, деятельность ОТК на заводах также потеряла свою эффективность.

В Советском Союзе традиционно высокое качество сохранялось только на предприятиях военно-промышленного комплекса. В этой области строгий контроль за качеством был установлен специально уполномоченными органами - военными представителями и органами военно-приемного контроля (новая форма подтверждения соответствия).

Государственный приемочный контроль был полностью независимым и, в отличие от контролеров ОТК, не подчинялся руководству завода, был юридически и финансово независимым и не имел материальной заинтересованности в выполнении производственного плана. Государственный приёмный контроль тщательно проверил каждую единицу продукции в партии.

Однако к началу 1989 года государственный приёмный контроль был практически полностью упразднён. Это связано с тем, что на большинстве заводов из-за использования устаревшего и непригодного оборудования качество выпускаемой продукции крайне низкое, а на некоторых предприятиях выпущено почти 100% несоответствующей (бракованной) продукции.



В целом, доля продукции, соответствующей государственным стандартам (ГОСТ) по всему Советскому Союзу, не превышала 30%.

В Советском Союзе вся промышленность рассматривалась как единый производитель, а население - как единый потребитель. В этих условиях все аспекты технического регулирования определены Государственным комитетом по стандартам и другими контролирующими органами.

Экономическая и техническая целесообразность норм и требований, отраженных в нормативно-технической документации, определена на уровне министерств и ведомств.

В послевоенные годы в каждом областном центре были созданы Государственные исследовательские лаборатории (ГИЛ). Их работой руководил представитель Комитета по измерительным приборам и измерительным работам при Совете Министров Узбекской ССР.

В 1966 году он стал называться ГИЛ - "Лаборатории государственного надзора за измерительной техникой и стандартами". В Ташкенте создана лаборатория Республики Узбекистан по государственному надзору за измерительной техникой и стандартами.

В 1979 году ГИЛ РУз был преобразован в Узбекский центр стандартизации и метрологии (УзЦСМ).

Первые годы независимости

В 1992 году Узгосстандарт был преобразован в Государственный центр стандартизации, метрологии и сертификации при Кабинете Министров Республики Узбекистан (постановление Кабинета Министров от 2 марта 1992 года No 93 "Об организации работ по стандартизации в Республике Узбекистан").

Национальным ведомством Республики Узбекистан в области стандартизации, метрологии и сертификации определен Узгосстандарт.



Региональные лаборатории и годы их создания: Коканд (1924), Самарканд (1925), Бухара (1929), Хорезм (1935), Сурхандарья (1936), Каракалпакстан (1938), Андижан (1946), Наманган (1946), Кашкадарья (1951), Фергана (1953), Сырдарья (1966), Чирчик (1971), Джизак (1975), Навои (1980), Бекабад (1995), Алмалык (1995), Ташкент (1998).

Во исполнение постановления Совета Министров от 2 февраля 1990 года "Об организации работ по внедрению сертификации продукции в Узбекской ССР" на базе территориальных органов Узгосстандарта начали создаваться лаборатории по испытанию пищевой и сельскохозяйственной продукции.

1 сентября 1991 года была провозглашена независимость Республики Узбекистан. Узбекское республиканское управление Госстандарта СССР (Узгосстандарт), его территориальные органы, Восточный филиал продолжили выполнение плановых заданий и организационно-технических мероприятий на 1991 год.

В 1991 году образцы хлопкового волокна Чиназского, Пскентского, Букинского, Янгиюльского и других хлопкоочистительных заводов Ташкентской области были испытаны в соответствии со стандартом США ASTM 4604-86. В международной системе Round-Test было проведено 130 испытаний девяти эталонных образцов волокна.

В январе-феврале 1991 года была проведена совместная работа с Государственным плановым комитетом республики по разработке постановления Кабинета Министров "Об организации работ по стандартизации в Республике Узбекистан", которым были окончательно созданы Узгосстандарт и Узбекский институт исследований и подготовки кадров в области стандартизации, метрологии, сертификации и управления качеством продукции (УЗИИПК).

В январе 1992 года состоялось общее коллективное собрание, на котором были рассмотрены итоги 1991 года и задачи Узгосстандарта в



условиях независимости. В соответствии с решением собрания 1992 года были утверждены мероприятия по проведению работ по стандартизации, метрологии, сертификации.

На базе потенциала бывших организаций Государственного стандарта, расположенных на территории Узбекистана, создан Узбекский государственный центр стандартизации, метрологии и сертификации при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узгосстандарт). Узгосстандарт назначен национальным органом Республики Узбекистан по стандартизации, метрологии, сертификации и определен правопреемником Государственного стандарта в Узбекистане.

Центры стандартизации и метрологии (ЦСМ) были преобразованы в Региональные центры стандартизации, метрологии и сертификации (РЦСМС).

Одной из мер по сертификации, направленных на защиту потребительского рынка Узбекистана от некачественной и опасной для жизни продукции, стали принятые законы Республики Узбекистан "О сертификации продукции и услуг", "О защите прав потребителей", "О безопасности и качестве пищевой продукции". Согласно этим законам в республике создана национальная система сертификации с соответствующей инфраструктурой, которая в настоящее время развивается в соответствии с требованиями международных стандартов.

### Список использованной литературы:

1. Государственный стандарт СССР. ГОСТ 1.0–92. Государственная система стандартизации. Основные положения. — М.: ИПК Издательство стандартов, 1992.
2. Закон Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг», № 408-I от 25 апреля 1997 г.



3. Пулатходжаев Х.Ю. Метрология, стандартизация и сертификация: Учебное пособие. — Ташкент: Фан, 2018.
4. Нормативно-технические документы Госстандарта СССР и Узгосстандарта (1985–1992 гг.). Архивные материалы.
5. Сайт агентства «Узстандарт». — [www.standart.uz](http://www.standart.uz)