



ПРЕИМУЩЕСТВА И ВЫЗОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Турсунмуродов Комрон Тургун угли

Студент факультета «Уголовное правосудие»

Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация

Коррупция остаётся одной из острейших проблем в Узбекистане, оказывая разрушительное влияние на экономику, правовую систему и общественное доверие. В условиях сохраняющейся коррупционной среды правительство страны приступило к разработке Национальной стратегии по противодействию коррупции до 2030 года. В статье анализируются предпосылки и причины необходимости её срочного принятия, а также оцениваются ключевые преимущества, такие как повышение подотчётности государственных служащих, внедрение принципа меритократии, реформирование системы госзакупок и расширение полномочий антикоррупционного агентства. При этом выявлены и критически рассмотрены потенциальные недостатки стратегии, включая одностороннюю направленность на профилактику, дублирование нормативных положений, отсутствие институциональной автономии антикоррупционного органа и недоработанность временных рамок. В завершение представлены практические рекомендации, направленные на повышение эффективности стратегии, в том числе предложение о создании независимого органа по расследованию коррупционных преступлений и введение чётких сроков



реализации. Статья вносит вклад в формирование более сбалансированной, действенной и устойчивой антикоррупционной политики в Узбекистане.

Ключевые слова: коррупция; антикоррупционная стратегия; Узбекистан; государственная служба; меритократия; правоприменение; национальная безопасность; антикоррупционная политика; агентство по противодействию коррупции; реформы государственного управления

ADVANTAGES AND CHALLENGES IN IMPLEMENTING THE NATIONAL ANTI-CORRUPTION STRATEGY IN UZBEKISTAN

Tursunmurodov Komron Turgun ugli

Student of the Faculty of Criminal Justice

Tashkent State University of Law

Abstract

Corruption remains one of the most pressing issues in Uzbekistan, exerting a destructive impact on the economy, the legal system, and public trust. In a climate where corruption persists, the government has initiated the development of the National Anti-Corruption Strategy through 2030. This article analyzes the preconditions and reasons for the urgent adoption of the Strategy, and evaluates its key advantages, such as enhanced accountability of public officials, the introduction of the merit-based system, reforms in public procurement, and the expansion of the powers of the Anti-Corruption Agency. At the same time, the article identifies and critically examines several potential shortcomings of the Strategy, including its excessive focus on prevention, redundancy with existing legal provisions, lack of institutional autonomy for the anti-corruption body, and the absence of clearly defined timelines. The article concludes by offering practical recommendations to



improve the Strategy's effectiveness, including the establishment of an independent body for investigating corruption-related crimes and the introduction of specific deadlines for implementation. The study contributes to the development of a more balanced, effective, and sustainable anti-corruption policy in Uzbekistan.

Keywords: corruption; anti-corruption strategy; Uzbekistan; public service; meritocracy; law enforcement; national security; anti-corruption policy; Anti-Corruption Agency; public administration reform

ЎЗБЕКИСТОНДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯНИ АМАЛГА ОШИРИШДА АФЗАЛЛИКЛАР ВА ҚИЙИНЧИЛИКЛАР

Турсунмуродов Комрон Турғун ўғли

Тошкент давлат юридик университети

Жиноий одил судлов факультети талабаси

Аннотация

Коррупция Ўзбекистондаги энг долзарб муаммолардан бири бўлиб қолмоқда ва мамлакат иқтисодиёти, ҳуқуқий тизими ҳамда жамоатчилик ишончига ҳалокатли таъсир кўрсатмоқда. Коррупция муҳити сақланиб қолган бир шароитда, ҳукумат 2030 йилгача мўлжалланган Коррупцияга қарши миллий стратегияни ишлаб чиқишга киришди. Мазкур мақолада ушбу стратегияни жорий этиш заруратига олиб келган омиллар таҳлил қилинади ҳамда давлат хизматчилари жавобгарлигини ошириш, меритократия тамойилини жорий этиш, давлат харидлари тизимини ислоҳ қилиш ва



Коррупцияга қарши кураш агентлигининг ваколатларини кенгайтириш каби асосий афзалликлари баҳоланади. Шу билан бирга, мақолада стратегиянинг баъзи камчиликлари ҳам кўрсатилади ва танқидий таҳлил қилинади, жумладан, профилактикага бир томонлама эътибор қаратилиши, мавжуд меъёрий ҳужжатлар билан такрорланиши, антикоррупция органининг институционал мустақиллиги етишмаслиги ва аниқ амалга ошириш муддатларининг белгиланмагани. Хулосада, стратегия самарадорлигини оширишга қаратилган амалий тавсиялар илгари сурилади, жумладан, коррупция билан боғлиқ жиноятларни тергов қилиш бўйича мустақил органни ташкил этиш ва аниқ муддатларни белгилаш таклиф этилади. Мазкур мақола Ўзбекистонда мувозанатли, самарали ва барқарор антикоррупция сиёсати шаклланишига ҳисса қўшади.

Калит сўзлар: коррупция; антикоррупция стратегияси; Ўзбекистон; давлат хизмати; меритократия; ҳуқуқни муҳофаза қилиш; миллий хавфсизлик; антикоррупция сиёсати; Коррупцияга қарши кураш агентлиги; давлат бошқаруви ислохотлари

Введение

Коррупция является одной из основных проблем каждой страны, которая разрушает экономику, усугубляет социальную несправедливость, подрывает доверие людей к властям и, самое главное, приводит к восприятию беззакония. В дополнение к совершенствованию антикоррупционного законодательства страны используются различные стратегии по борьбе с коррупцией и ее искоренения. В этой статье обсуждается насущная необходимость принятия антикоррупционной стратегии в Узбекистане и освещаются положительные результаты и потенциальные недостатки предлагаемой Национальной стратегии по противодействию коррупции-2030



(далее – *Антикоррупционная стратегия или Стратегия*)¹. В статье также разъясняются вопросы реализации данной Стратегии и предлагается несколько предложений по ее улучшению.

Необходимость принятия Национальной Антикоррупционной стратегии в Узбекистане

Правительству Узбекистана следует незамедлительно принять Антикоррупционную стратегию по следующим трем основным причинам.

Во-первых, коррупция стала постоянной проблемой, способствующей созданию коррупционной среды в республике. Зачастую участились случаи, когда чиновники, которые должны бороться с коррупцией, сами занимались коррупционной деятельностью. Например, прокурор Когонского района был пойман с поличным при получении взятки в размере 90 000 долларов США в 2024 году². Кроме того, есть несколько случаев, когда судьи (в Кашкадарье и Намангане) вымогали или получали взятки³. Эти случаи свидетельствуют о слабой антикоррупционной ситуации в стране.

Во-вторых, высокий уровень коррупции препятствует усилиям Узбекистана по подъему экономики за счет привлечения иностранных инвестиций. В 2023 году, по данным Transparency International, Узбекистан набрал 33 балла и занял 121-е место из 180 стран, что делает Узбекистан одной из самых коррумпированных стран в мире⁴. Из-за ощущения беззакония иностранные предприниматели и инвесторы не желают вкладывать средства в экономику Узбекистана. Таким образом, широко распространенная коррупция

¹ Проект Национальной стратегии по противодействию коррупции-2030. URL: <https://regulation.gov.uz/ru/d/95400>

² <https://kun.uz/en/14011223>

³ <https://kun.uz/en/37148978>

⁴ <https://www.transparency.org/en/countries/uzbekistan>



в Узбекистане значительно сдерживает иностранные инвестиции, серьезно препятствуя экономическому росту страны.

В-третьих, необходимо повышать осведомленность граждан о последствиях коррупции: в ряде случаев они сами становятся инициаторами коррупции. Например, исследование, проведенное Агентством по противодействию коррупции, показало, что студенты становятся инициаторами коррупционного поведения в 76,7% случаев⁵. Отсутствие понимания негативных последствий коррупции способствует ее сохранению, что и затрудняет ее искоренение.

Положительные результаты Антикоррупционной стратегии

Стратегия предоставляет множество преимуществ в борьбе с коррупцией в Узбекистане. Существенного внимания заслуживают следующие:

1. Стратегия повышает ответственность государственных служащих. В рамках новых реформ повышается подотчетность государственных служащих обществу. Стратегия направлена на установление административной ответственности должностных лиц за непринятие мер по борьбе с коррупцией, предусмотренных законодательством. Примечательно, что Казахстан⁶ и Таджикистан⁷ уже ввели этот вид ответственности.

2. Стратегия совершенствует процедуры найма на государственную службу. Стратегия направлена на внедрение принципа меритократии, который предусматривает открытый конкурсный набор государственных служащих и их продвижение по службе только на основе профессиональных качеств. Исследователь Лиригзон Каракица выявил взаимосвязь между меритократией

⁵ <https://drive.google.com/file/d/1qQCx2PYrSoAYTunYm9ak-BKMpwupmeBn/view>

⁶ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399&pos=10167;-56#pos=10167;-56

⁷ https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414710&pos=3842;-46#pos=3842;-46



и коррупции, а именно, что высокий уровень меритократии связан с низким уровнем коррупции⁸. Следовательно, принцип меритократии значительно снижает коррупцию, поскольку он устанавливает прозрачную процедуру найма.

3. *В сфере государственных закупок привилегии и преференции будут определены законом.* Стратегия устанавливает, что привилегии и преференции в сфере государственных закупок могут устанавливаться только законом, другие нормативно-правовые акты, такие как указы Президента или постановления Кабинета Министров, не могут предоставлять такие льготы. Это правило гарантирует, что определенные группы не будут несправедливо получать льготы и преференции. В частности, Президент не сможет предоставлять льготы и преференции отечественным производителям при их участии в государственных закупках товаров⁹.

4. *Стратегия наделяет Агентство по борьбе с коррупцией полномочиями по “первоначальному расследованию” дел о коррупции.* В настоящее время прокуратура отвечает за предварительное расследование дел о коррупции¹⁰. Уполномочивая Агентство по противодействию коррупции расследовать дела о коррупции, стратегия предоставляет этому ведомству те же возможности, что и прокуратуре, хотя полномочия по возбуждению уголовного дела остаются за последней. Эта смена власти знаменует собой

8

https://gupea.ub.gu.se/bitstream/handle/2077/68589/gupea_2077_68589_1.pdf?sequence=1&isAllowed=y

⁹ Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках». // Национальная база данных законодательства, 07.02.2025 г., № 03/25/1025/0116. URL: <https://lex.uz/docs/5382983>

¹⁰ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, от 22.09.1994 г. // Национальная база данных законодательства, 26.03.2025 г., № 03/25/1050/0276. URL: <https://lex.uz/docs/111463>



позитивное изменение для агентства, у которого нет полномочий на проведение предварительных расследований.

Потенциальные недостатки Антикоррупционной стратегии

Анализ стратегии выявил несколько недостатков, к числу которых следует отнести следующие:

1. Стратегия в значительной степени направлена на предотвращение коррупции. Глава IV стратегии посвящена предупреждению коррупции, однако в ней меньше внимания уделяется борьбе с коррупцией как таковой. Стратегия борьбы с коррупцией должна быть направлена на сбалансированный превентивный и репрессивный подход к коррупции. Несомненно, борьба с коррупцией в равной степени важно, как и ее предотвращение. Примечательно, что стратегии по борьбе с коррупцией Ливана и Казахстана в равной степени предусматривают обе меры. Например, криминализация злоупотребления влиянием, которое является одной из форм коррупции, может принести положительные результаты. Следовательно, стратегия должна включать и репрессивные меры.

2. Некоторые меры стратегии касательно государственной службы уже существуют. Стратегия устанавливает регулирование родственных отношений на государственной службе. Однако Трудовой кодекс¹¹ и Закон «О государственной гражданской службе»¹² уже запрещают занимать должности на государственной службе в одном государственном органе с родственниками.

¹¹ Трудовой кодекс Республики Узбекистан, от 28.10.2022. // Национальная база данных законодательства, 14.02.2025 г., № 03/25/1030/0144. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6257291>

¹² Закон Республики Узбекистан, от 08.08.2022 г. № ЗРУ-788 “О государственной гражданской службе”. Национальная база данных законодательства, 21.09.2024 г., № 03/24/963/0735. URL: <https://lex.uz/uz/docs/6146009>



3. В стратегии отсутствуют четкие меры по наделению национального антикоррупционного органа всеми полномочиями по проведению расследований. Хотя Агентство по противодействию коррупции будет иметь право проводить предварительное расследование, у него не будет полномочий возбуждать уголовные дела и проводить уголовные расследования. В настоящее время различные правоохранительные органы, такие как прокуратура, Служба государственной безопасности и Министерство внутренних дел, могут расследовать дела о коррупции наряду с другими видами преступлений. Это приводит к распылению усилий и отсутствию специализации в рассмотрении дел о коррупции. Таким образом, существует настоятельная необходимость в создании специального антикоррупционного органа, занимающегося исключительно расследованием коррупционных дел и судебным преследованием за них, путем наделения Агентства по противодействию коррупции необходимыми полномочиями по проведению расследований.

4. Стратегия не устанавливает конкретных сроков для достижения своих целей. Хотя стратегия рассчитана на шесть лет, некоторые цели могут быть достигнуты в течение года, в то время как для других могут потребоваться более длительные сроки. Некоторые страны, такие как Казахстан, Малайзия и Южная Африка, установили четкие временные рамки для своих антикоррупционных стратегий. Эти временные рамки помогают отслеживать прогресс и обеспечивать подотчетность. Таким образом, соблюдение определенных временных рамок в рамках стратегии борьбы с коррупцией способствует достижению ее целей.



Предложения

По-нашему, приведенные ниже рекомендации улучшат Национальную антикоррупционную стратегию Республики Узбекистан и устранят недостатки, выявленные в ходе анализа.

Во-первых, стратегия должна обеспечивать баланс между превентивными и карательными мерами для эффективной борьбы с коррупцией. Крайне важно, чтобы глава IV Стратегии четко включала стратегии не только предотвращения, но и искоренения коррупции. Этого можно достичь путем принятия таких мер, как криминализация всех форм коррупции, включая злоупотребление влиянием, получение незаконной финансовой выгоды физическими или юридическими лицами, получение незаконных материальных выгод лицами, занимающими руководящие посты, и т.д.

Во-вторых, вместо того, чтобы сосредотачиваться на создании нормативно-правовой базы для регулирования родственных отношений на государственной службе, стратегия должна уделять приоритетное внимание совершенствованию механизмов выявления таких отношений и реализации мер воздействия для тех, кто нарушает закон. Такой подход поможет эффективно решать проблемы кумовства и фаворитизма в государственном секторе.

В-третьих, правительству следует повысить статус Агентства по противодействию коррупции, предоставив ему конкретные полномочия по расследованию только преступлений, связанных с коррупцией. Наделение Агентства по противодействию коррупции всеобъемлющими полномочиями по расследованию коррупционных правонарушений создаст в Узбекистане специальный орган, которому будет поручена эффективная борьба с коррупцией. Примечательно, что Агентство Казахстана по противодействию



коррупции наряду с формированием и реализацией антикоррупционной политики Республики Казахстан, также выявляет, пресекает, раскрывает и расследует коррупционные правонарушения¹³.

И, наконец, в стратегии должны быть указаны сроки достижения конкретных целей. Исходя из опыта Южной Африки, шестилетний период реализации стратегии должен быть разделен на три фазы: краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный.

Заключение

В данной статье освещена текущая потребность Узбекистана в принятии антикоррупционной стратегии, указаны основные преимущества предлагаемой Антикоррупционной стратегии до 2030 года и некоторые ее недостатки, а также приведены практические рекомендации по ее улучшению. Полученные результаты свидетельствуют о том, что Национальная стратегия по противодействию коррупции должна быть в равной степени сосредоточена на превентивном и репрессивном подходах к коррупции, установить временные рамки на весь шестилетний период, разделив его на три этапа, и сформировать новый независимый антикоррупционный орган. Эти предложения помогут нашему государству более эффективно бороться с коррупцией.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Проект Национальной стратегии по противодействию коррупции-2030. URL: <https://regulation.gov.uz/ru/d/95400>
2. <https://kun.uz/en/14011223>

¹³ <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/about?lang=en>



3. <https://kun.uz/en/37148978>
4. <https://www.transparency.org/en/countries/uzbekistan>
5. <https://drive.google.com/file/d/1qQCx2PYrSoAYTunYm9ak-BKMpwupmeBn/view>
6. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399&pos=10167;-56#pos=10167;-56
7. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414710&pos=3842;-46#pos=3842;-46
8. https://gupea.ub.gu.se/bitstream/handle/2077/68589/gupea_2077_68589_1.pdf?sequence=1&isAllowed=y
9. Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках». // Национальная база данных законодательства, 07.02.2025 г., № 03/25/1025/0116. URL: <https://lex.uz/docs/5382983>
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, от 22.09.1994 г. // Национальная база данных законодательства, 26.03.2025 г., № 03/25/1050/0276. URL: <https://lex.uz/docs/111463>
11. Трудовой кодекс Республики Узбекистан, от 28.10.2022. // Национальная база данных законодательства, 14.02.2025 г., № 03/25/1030/0144. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6257291>
12. Закон Республики Узбекистан, от 08.08.2022 г. № ЗРУ-788 “О государственной гражданской службе”. Национальная база данных законодательства, 21.09.2024 г., № 03/24/963/0735. URL: <https://lex.uz/uz/docs/6146009>
13. <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/about?lang=en>