

**КОРРУПЦИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Рустамов Сарварбек

Студент 1 курса направления «Прокурорская деятельность»

Правоохранительная академия Республики Узбекистан.

"Предотвращение коррупции начинается с выбора профессиональных и преданных сотрудников на государственную службу, а также с их прививки «вакциной честности»."

Шавкат Миромонович Мирзиёев - Президент Республики Узбекистан.

Аннотация: Коррупция в сфере здравоохранения является одной из наиболее разрушительных проблем, оказывающих негативное воздействие на качество медицинских услуг и доступность здравоохранения для населения. В статье рассмотрены основные аспекты коррупционных проявлений в здравоохранении, включая взяточничество, откаты, мошенничество при трудоустройстве и повышении квалификации, а также в процессе предоставления медицинских услуг. Приведены примеры коррупции в Узбекистане, такие как взятки за установление инвалидности, трудоустройство и выдачу медицинских сертификатов. Несмотря на усилия по реформированию системы здравоохранения, включая внедрение аутсорсинга, коррупция сохраняет свою актуальность. Для эффективной борьбы с коррупцией необходимо усиление контроля, повышение квалификации медицинских работников и улучшение прозрачности в системе государственного управления.

Ключевые слова: коррупция, здравоохранение, взяточничество, Узбекистан, медицинские услуги, кадровые назначения, повышение квалификации, аутсорсинг, реформы, борьба с коррупцией.



Введение

Коррупция — это злоупотребление властью для получения личной выгоды, что часто выражается в форме взяточничества, откатов, мошенничества и других противоправных действий. В контексте государственных и общественных институтов, таких как система здравоохранения, коррупция нарушает принципы справедливости, открытости и эффективности, препятствуя нормальному функционированию этих институтов. Коррупция в Республике Узбекистан, как и в других постсоветских странах, начала приобретать массовый характер после распада Советского Союза в 1991 году. С переходом к рыночной экономике и приватизации государственных активов возникли новые формы коррупционных практик, связанные с неэффективным управлением ресурсами и недостаточной прозрачностью...

Национальные основы борьбы с коррупцией в Узбекистане :

В Узбекистане принят ряд законов, направленных на борьбу с коррупцией. Одним из таких является Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», который был принят в 2017 году. Он устанавливает правовые основы для противодействия коррупции, определяет полномочия государственных органов и механизмы пресечения коррупционных действий. В 2014 году был принят Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», который призван повысить прозрачность работы государственных органов и снизить возможности для коррупционных действий. Также в Узбекистане предусмотрены уголовные наказания за коррупционные преступления, включая взяточничество и злоупотребление служебным положением. В последние годы в Узбекистане уделяется большое внимание внедрению электронных платформ, таких как e-Government и Платформа государственных закупок, что способствует снижению возможностей для коррупции, повышая уровень ответственности и прозрачности в государственных структурах.

Международные основы борьбы с коррупцией:



Конвенции и международные обязательства: Узбекистан подписал и ратифицировал ряд международных соглашений, направленных на борьбу с коррупцией, включая Конвенцию ООН против коррупции (2005) и Конвенцию о борьбе с коррупцией в рамках СНГ. Эти соглашения обязывают страны-участники принимать эффективные меры для предотвращения и борьбы с коррупцией. Узбекистан активно сотрудничает с международными организациями, такими как Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ) и Программа развития ООН (ПРООН), которые помогают разрабатывать и внедрять антикоррупционные стратегии и инициативы. Transparency International также играет важную роль в оценке уровня коррупции в Узбекистане. Страна учитывает рекомендации этой международной организации в своем антикоррупционном законодательстве. В рамках борьбы с коррупцией Узбекистан сотрудничает с международными правозащитными и антикоррупционными судами, что позволяет проводить расследования и наказывать коррупционеров, действующих на международном уровне. Узбекистан предпринимает значительные шаги в борьбе с коррупцией, как на национальном, так и на международном уровне. Система законодательных и институциональных реформ, поддерживаемая международными стандартами и опытом, позволяет надеяться на дальнейшее улучшение ситуации в этой области. Однако для достижения устойчивых результатов требуется продолжение работы по совершенствованию законодательства, усилению контроля и повышению уровня прозрачности во всех сферах государственной службы.

Механизмы противодействия коррупции в зарубежных странах: Противодействие коррупции является важнейшей составляющей государственной политики во многих странах. В данном исследовании целесообразно рассмотреть некоторые зарубежные практики с целью выявления наиболее эффективных механизмов и анализа возможности их применения в других странах. В англосаксонских странах борьба с коррупцией направлена на создание эффективной системы предупреждения и пресечения



коррупционных действий, которая включает строгие правила, регулирующие взаимодействие государственных служащих с другими сторонами. В этих странах особое внимание уделяется ограничению административного усмотрения, предоставляемого вышестоящими органами. Романо-германская система борьбы с коррупцией базируется на продуманном нормативно-правовом обеспечении антикоррупционной политики, включающей разнообразные мероприятия, направленные на решение различных задач. Одной из характерных особенностей борьбы с коррупцией в этих странах является введение специфической меры наказания — запрет на продолжение службы в государственных органах с лишением всех социальных льгот, связанных с данной должностью. В Германии основными направлениями борьбы с коррупцией считаются противодействие экономическим и финансовым преступлениям, для которых предусмотрены меры конфискации. В Швеции наряду с хорошо развитым антикоррупционным законодательством особое внимание уделяется контролю за этой сферой со стороны средств массовой информации. Открытость государственной политики к критике со стороны журналистов и полная прозрачность профессиональной деятельности, а порой и личной жизни тех, кто выполняет важнейшие функции для государства, оказывают положительное воздействие на механизмы борьбы с коррупцией. Например, в Швеции государственные служащие не обязаны представлять сведения о своих доходах и имуществе, которые затем становятся доступными для общественности через налоговые органы. Следует отметить, что опыт Италии в борьбе с коррупцией активно используется в других странах Европейского союза, что наглядно демонстрирует эффективность национальных антикоррупционных механизмов. Основной особенностью этого подхода является институт гражданской конфискации, который позволяет изымать активы, полученные незаконным путем, независимо от результатов уголовного разбирательства по делу о коррупции. Конфискация применяется в случаях коррупционных преступлений, совершенных организованными группами, которые действуют профессионально и используют легальную



деятельность для отмыwania преступных доходов. В странах дальневосточной правовой семьи при разработке антикоррупционной политики основное внимание уделяется исключению высшего руководства из участия в частном бизнесе. Также активно развиваются механизмы общественного контроля, особенно в сфере государственной службы, которая считается наиболее уязвимой к распространению коррупционных практик. Для Китая характерно применение очень жестких наказаний за коррупцию, вплоть до смертной казни. Международные механизмы борьбы с коррупцией создают необходимые правовые основы для этого процесса в разных странах, организуют многостороннее взаимодействие между государствами в рамках работы международных организаций и способствуют улучшению национальных антикоррупционных структур. Существенное значение имеет также аналитическая работа международных организаций в области борьбы с коррупционным поведением, так как благодаря исследованию уровня и динамики коррупции в отдельных 3 странах, а также выявлению определенных тенденций противоправных действий, появляется возможность оценить эффективность антикоррупционных мер и предотвратить развитие факторов, способствующих росту числа коррупционных преступлений. Международный опыт борьбы с коррупцией подчеркивает важность развития механизмов сотрудничества государств в этой сфере, поскольку в настоящее время значительно изменяются формы и методы совершения коррупционных преступлений, которые принимают транснациональный характер, происходя одновременно в нескольких странах или, совершаясь в одном государстве, преступник скрывается в другом. Наиболее эффективной формой такого сотрудничества являются действия международных организаций, которые показывают значительные успехи в вопросах противодействия коррупции. 1

Статистические данные о проявлениях коррупции в области здравоохранения в Республики Узбекистан:

В Генеральной прокуратуре была проведена аналитика по исполнению “Дорожной карты” на 2024–2025 годы по проекту “Отрасль без коррупции” в



сфере здравоохранения, а также выявлены коррупционные преступления в здравоохранении, совершенные в 2023 году, и причины их возникновения. В частности, в рассматриваемый период было привлечено к уголовной ответственности 554 работника министерства (в 2022 году — 733), из которых 451 человек (или 82 Наибольшее количество преступлений среди медработников было зафиксировано в Бухарской области — 30 человек, в Джизакской области — 32, в Сурхандарьинской области — 36, в Ташкентской области — 45, в Каракалпакстане — 47, в Наманганской области — 52, в Андижанской области — 56, в Ферганской области — 58, в Кашкадарьинской области — 59, в Самаркандской области — 60, а также в Ташкенте — 28 человек. Анализ показывает, что, несмотря на предпринятые меры по устранению коррупционных факторов, повышение прозрачности и качества обслуживания, а также улучшение квалификации кадров, уровень преступности в сфере здравоохранения остается высоким. Во-первых, не были приняты полные меры для устранения системных недостатков в процессе целевого расходования бюджетных средств и взаимных расчетах, а также для полной ликвидации коррупционных факторов. В результате было выявлено, что в 24,5 миллиарда сумов бюджетных средств произошел хищение, и 214 работников сектора были привлечены к уголовной ответственности. В разрезе регионов, наибольшее количество таких случаев зафиксировано в Ферганской (18 человек), Наманганской (20), Сурхандарьинской (24), Кашкадарьинской (25), Самаркандской (26), Андижанской (28) областях. Кроме того, из-за недостаточной организации мониторинга финансовых отчетов через программу “UzAsbo” продолжают случаи хищений бюджетных средств. Например, в Пахтабадской районной больнице главный бухгалтер и руководитель отдела, совместно с другими преступниками, незаконно начислили дополнительные заработные платы и выплаты, присвоив 325,2 миллиона сумов бюджетных средств. Также в системе не обеспечены должные меры по обеспечению прозрачности государственных закупок, что приводит к коррупционным рискам. В анализируемый 4 период 28 работников были привлечены к



уголовной ответственности за нарушение закона о государственных закупках и хищение 7,6 миллиардов сумов. В системе также продолжают случаться хищений, связанных с неправильным использованием бюджетных средств на строительство и ремонт медицинских объектов, что свидетельствует о низком уровне контроля за расходами. В рассматриваемый период были зафиксированы случаи присвоения 18,4 миллиарда сумов в ходе выполнения строительных работ в 31 медицинском учреждении. А также лекарства, предоставленные государством в медицинские учреждения, используются нецелесообразно. Во многих государственных медицинских учреждениях врачи, взаимодействуя с аптеками, продают лекарства, направляя каждого пациента в ту аптеку, с которой заключили договор о совместной продаже. Одним из основных способов решения этой проблемы может стать внедрение электронной системы управления, подготовка медицинских специалистов и использование цифровых технологий для контроля за поставками лекарств. Внедрение электронных медицинских записей, электронных закупок и систем мониторинга для отслеживания расходования средств и распределения ресурсов поможет уменьшить возможности для коррупционных действий. Например, системы, которые позволяют пациентам видеть доступные лекарства, цены и медицинские процедуры, могут сократить вмешательство посредников. Регулярные курсы по этике, антикоррупционным практикам и правам пациента помогут создать сознание у работников здравоохранения, что коррупция недопустима и может привести к тяжелым последствиям. Внедрение систем автоматизации и цифровых платформ для управления запасами лекарств, чтобы избежать их хищений или нецелевого использования. Применение системы QR-кодов для отслеживания происхождения медикаментов, их движения от поставщика до больницы, а также их использования. Под председательством президента Шавката Мирзиёева состоялось расширенное заседание, посвященное результативности работы по предотвращению коррупции и приоритетным задачам на будущее. Премьер-министру было поручено уволить руководителей структур, занимающихся



«внутренним контролем против коррупции», в 117 министерствах и ведомствах и назначить на их место честных, преданных и профессиональных кадров, а также поставить перед ними конкретные задачи. Министры сами будут назначать региональных сотрудников по комплаенс-контролю и брать на себя политическую ответственность, лично отвечая за коррупцию в своей системе. Метод работы Агентства изменится кардинально. В качестве эксперимента комплаенс-контроль из 5 ведомств: Министерства здравоохранения, Министерства строительства, Министерства водного хозяйства, «Узбекнефтегаза» и «Узсувтаъминот» будет передан в Агентство. В конце года будет представлен отчет в Национальном совете о том, сколько коррупционных факторов было устранено в этих министерствах и какие облегчения были предоставлены людям. Кроме того, агентство совместно с министрами и хокимами будет каждый квартал выезжать в районы с наибольшим уровнем коррупции, чтобы глубоко изучить бытовые и системные коррупционные факторы. На основе анализа будут разработаны конкретные меры по цифровизации процессов и отмене бюрократических процедур. **Заключение:** Узбекистан предпринимает значительные шаги в борьбе с коррупцией, как на национальном, так и на международном уровне. Однако для достижения устойчивых результатов требуется продолжение работы по совершенствованию законодательства, усилению контроля и повышению уровня прозрачности во всех сферах государственной службы.