

ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ЯККА ТАРТИБДАГИ ПРОФИЛАКТИКАСИ ТУШУНЧАСИГА ОИД ФИКР ВА МУЛОҲАЗАЛАР

Иномжон Ботиров

*ЎзР ИИБ Транспорт ва туризм объектларида
хавфсизликни таъминлаш департаменти
масъул ходими, мустақил изланувчи*

Аннотация: Мақолада «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчаси ва унинг мазмуни, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси йўналишларининг моҳиятини ёритиш асоси очиб берилган. «Ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасини таҳлил қилиниш асосида унинг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

Таянч сўзлар: ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналишлари, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчаси

МНЕНИЯ И СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО К ПОНЯТИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Аннотация: В статье раскрывается понятие «индивидуальная профилактика преступности» и его значение, основы объяснения сущности направлений профилактики преступности. На основе анализа понятия «индивидуальная профилактика правонарушений» разработано его авторское определение.

Ключевые слова: профилактика преступности, тенденции профилактики преступности, концепция «индивидуальной профилактики преступности».

OPINIONS AND CONSIDERATIONS ON THE CONCEPT OF INDIVIDUAL CRIMINALS PREVENTION

Abstract: The article reveals the concept of “individual crime prevention” and its meaning, the basis for explaining the essence of crime prevention trends. Based on the analysis of the concept of “individual crime prevention”, its author's definition has been developed.

Keywords: crime prevention, crime prevention trends, the concept of “individual crime prevention”.

Сўнгги йилларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг турлари, тушунчаси ва мазмун-моҳияти илмий изланувчиларда назарий ва амалий жиҳатдан катта қизиқиш уйғотмоқда. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг ҳар бир тури бўйича илмий изланишлар олиб борилмоқда. Адабиётлар ва қонун ҳужжатларида ханузгача «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчаси, унинг мазмуни ва чоратадбирлари тизими ҳақида бир тўхтамга келинмаган.

Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 май куни қабул қилинган «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунининг 28-моддасида илк бор «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасига «ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасаларнинг ғайриижтимоий хулқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган шахсларни аниқлаш, уларнинг ҳисобини юритиш ва уларга тарбиявий таъсир кўрсатишга доир фаолияти» сифатида таъриф берилган [1] бўлса-да, профилактиканинг мазкур тури 2010 йил 29 сентябрдаги «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунда [2] «якка тартибдаги профилактика иши» тушунчаси қўлланилиб, мазкур йўналишдаги ишни ташкил этиш учун қонунда алоҳида боб ажратилган.

«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси»ни ҳамда «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг «якка тартибдаги профилактика иши»ни тартибга солувчи нормалари мазмуни таҳлил қилинганида, ушбу ўзаро ўхшаш икки тушунча ўртасидаги қуйидаги фарқли жиҳатлар кўзга ташланди:

биринчидан, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасида профилактиканинг ушбу тури қайси субъектлар томонидан амалга оширилиши белгиланган бўлса, «якка тартибдаги профилактика иши» тушунчасида масаланинг ушбу жиҳати эътибордан четда қолган;

иккинчидан, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси»да объект сифатида «ғайриижтимоий хулқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган шахслар» назарда тутилган бўлса, «якка тартибдаги профилактика иши»да «ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда бўлган вояга етмаганлар ва оилалар» келтириб ўтилган;

учинчидан, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси»да фаолиятнинг мазмуни объект доирасига кирувчи шахсларни аниқлаш, уларнинг ҳисобини юритиш ва уларга тарбиявий таъсир кўрсатишдан иборат бўлса, «якка тартибдаги профилактика иши»да объект ҳисобланадиган шахсларни ижтимоий-педагогик реабилитация қилиш ҳамда вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликлар ёки

бошқа ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар содир этишининг олдини олиш эканлиги кўрсатиб ўтилган. Эътибор берилса, ҳар иккала тушунчанинг мазмуни ҳам муайян доирадаги шахслар билан индивидуал тартибда ишлашни ифодалайди. Аммо улар ўртасидаги боғлиқлик, узвийлик ва тизимлиликни кўриш қийин. Чунки, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг асоси ягона бўлиб, фақат вояга етмаганлар билан ишлашга доир қисмигина алоҳидалик ва ўзига хосликка эга бўлмоғи лозим. Бу каби ёндашувни жиноят, жиноятпроцессуал ва жиноят-ижроия қонунчиликларида ҳам кузатиш мумкин.

Демак, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» умумий тушунча бўлиб, вояга етмаганлар ўртасидаги ҳуқуқбузарликлар профилактикасини ушбу тушунчанинг назарий-ҳуқуқий асосларига таянган ҳолда ҳамда алоҳидалик ва ўзига хослик асосида шакллантириш лозим бўлади. Бунинг учун эса, авваламбор, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасининг моҳияти ва мазмунини назарий ва ҳуқуқий жиҳатдан тўлиқ очиб бериш талаб этилади. Чунки, «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг 28-моддасида «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасига берилган таъриф орқали ушбу турдаги профилактиканинг мазмун-моҳияти етарли очиб берилмаган.

Буни қуйидагиларда кўриш мумкин: биринчиси, ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг субъекти сифатида фақат «ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар» келтирилиб, субъектлари доираси сунъий равишда чегараланган; иккинчиси, ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг субъектлари каби объектлари доираси ҳам чегараланган. Бу борада ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг объектлари тариқасида фақат ғайриижтимоий хулқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган шахслар келтириб ўтилган. Ваҳоланки, ҳуқуқбузарликдан жабрланган шахсларнинг ҳам ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикаси объектларидан бири ҳисобланиши мантиқан ўринлидир. Зотан, «виктимологик профилактика нафақат, умумий ва махсус, балки якка тартибда ҳам амалга оширилиши мумкин»[3];

учинчиси, ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг мақсади, вазифалари ва ўзига хос жиҳатлари етарли ёритилмаган.

«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунда «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасига берилган таърифда мазкур тадбир мазмуни ва моҳиятининг етарли очиб берилмаганлигини МДҲга аъзо давлатларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунчилигида ҳам кузатиш мумкин.

Масалан: 1) «Хуқуқбузарликларга қарши курашишнинг якка тартибдаги профилактикаси шахслар ёки алоҳида тоифадаги шахсларнинг ҳуқуқий онгига ва хатти-ҳаракатларига мунтазам таъсир кўрсатиш, шунингдек, улар томонидан содир этилган ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва унга имкон берган шарт-шароитларни бартараф этиш, такроран содир этилишига йўл қўймаслик учун қўлланилади»[4] (Қозоғистон Республикаси);

2) «Хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси Федерал қонуннинг 24-моддаси 2-қисмида кўрсатилган ҳуқуқбузар шахсларга тарбиявий таъсир кўрсатиш, уларнинг хатти-ҳаракатларига салбий таъсир этадиган омилларни бартараф этиш, шунингдек, ҳуқуқбузарликлардан жабрланган ёки жабрланиш хавфи юқори бўлган шахсларга ёрдам беришга қаратилган фаолиятдир. Ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг махсус чораларини қўллаш орқали амалга оширилиши мумкин»[5] (Россия Федерацияси);

3) «Хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси – ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг Беларусь Республикаси фуқароси, чет-эл фуқароси ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга (бундан буён ушбу қонунда бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, фуқаро) тарбиявий таъсир кўрсатиш орқали улар томонидан ҳуқуқбузарликларга йўл қўйилмаслиги учун ушбу қонунга ва бошқа қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган фаолияти»[6] (Беларусь Республикаси);

4) «Хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикасини амалга ошириш бевосита ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг мутлақ ваколати ҳисобланади. Якка тартибдаги профилактика илгари ҳуқуқбузарлик ёки жиноят содир этган шахсларга, шунингдек, ўзининг ғайриижтимоий хулқ-атвори билан ҳуқуққа хилоф ҳаракатлар содир этишга мойил бўлган шахсларга таъсир этиш билан боғлиқ фаолият»[7] (Қирғизистон Республикаси).

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, Ўзбекистон, Қозоғистон, Беларусь, Қирғизистон Республикаларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонунчилигида ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси объектлари сифатида асосий эътибор ҳуқуқбузарлик содир этган ва содир этишга мойил шахсларга қаратилган. Фақатгина, Россия Федерациясининг қонунчилигида ҳуқуқбузарликлардан жабрланган ёки жабрланиш хавфи юқори бўлган шахслар ҳам назарда тутилган. Юқоридагиларни инобатга олиб, фикримизча, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасига бериладиган таърифда якка тартибдаги профилактиканинг субъекти, объекти, мақсади, вазифалари ва ўзига хос жиҳатларини инобатга олиш лозим.

Шу асослардат «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасига қуйидаги мазмунда янги таъриф бериш мақсадга мувофиқ:

«Ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси — ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг ғайриижтимоий ҳуқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган шахсларни аниқлаш, уларнинг ҳисобини юритиш ва уларга индивидуал тарбиявий таъсир кўрсатиш, уларнинг хатти-ҳаракатларига салбий таъсир этадиган омилларни бартараф этиш, шунингдек ғайриижтимоий ҳуқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган ҳамда ҳуқуқбузарликлардан жабрланган ёки жабрланиш хавфи юқори бўлган шахсларни ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштиришга қаратилган фаолиятдир».

Хуллас, ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси профилактик чора-тадбирларнинг манзилли йўналтирилиши, таъсирчанлиги ва индивидуаллигини таъминлайди.

Хулоса ўрнида айтиш лозимки, илгари сурилган таклиф ва тавсиялар биринчидан, «ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси» тушунчасининг мазмун ва моҳиятини ойдинлаштиришга; иккинчидан, ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг профилактиктактик жиҳатларини шакллантиришга; учинчидан, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив ҳужжатларни такомиллаштириш йўналишларини белгилаб олишга; тўртинчидан, ҳуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси амалиётини тўғри ва самарали ташкил этишга хизмат қилади.

ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР:

1. Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 май куни қабул қилинган «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуни //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 20-сон, 221-м.;

2. Ўзбекистон Республикасининг 2010 йил 29 сентябрдаги «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонун Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2010 й., 39-сон, 341-м.;

3. Хўжакулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – 40 б.;

4. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. №271-IV ЗРК «О профилактике правонарушений» // www.online.zakon.kz

5. Федеральный Закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» <https://mvd.ru/document>;

6. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. №122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» // <https://www.pravo.by>;

7. Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» // www.cbd.minjust.gov.kg.