

АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Магистрант: Кодирова Муниса Дильшодовна
Ташкентский государственный юридический университет
azzzmunisa@gmail.com

Аннотация

В данной статье проведено исследование касательно правовой охраны атмосферного воздуха в Республике Узбекистан. Изучены основные задачи законодательства Республики Узбекистан касательно правовой охраны атмосферного воздуха. Автор исследует основные нормативные правовые акты Республики Узбекистан в сфере охраны атмосферного воздуха и обосновывает свои рассуждения на конкретных примерах из национальной правовой практики. Рассматривается современное состояние системы правовой охраны атмосферного воздуха, включая национальное законодательство и его соответствие международным стандартам. В результате проведенного исследования автор выделил наиболее значимые принципы охраны атмосферного воздуха и ключевые проблемы правового регулирования. Предложены пути совершенствования национального законодательства на основе комплексного подхода к охране атмосферного воздуха.

Ключевые слова: атмосферный воздух, правовая охрана, объект права, экологическое право, Республика Узбекистан, правовое регулирование, национальное законодательство

Abstract. This article examines the legal protection of atmospheric air in the Republic of Uzbekistan. It reviews the main criteria used in legal scholarship to identify objects of legal protection and analyzes the requirements that different institutions must meet to qualify as such objects. The author studies the key normative legal acts of Uzbekistan governing air protection, supporting the analysis with specific examples from national practice. The paper considers the current state of the legal framework for protecting ambient air, including domestic legislation and its alignment with international standards. It also explores the distinctive features of regulating air quality in light of Uzbekistan's climatic and economic conditions. As a result of the research, the author identifies the most important principles for air protection and highlights major challenges in the legal regulation of this sphere. The article proposes ways to improve national legislation through a comprehensive approach to safeguarding air quality

Key words: atmospheric air, legal protection, object of law, environmental law, Republic of Uzbekistan, legal regulation, national legislation

Атмосферный воздух является неотъемлемой частью биосферы Земли и важнейшим природным ресурсом, от качества которого напрямую зависит состояние здоровья населения, устойчивость природных экосистем и в целом общее состояние окружающей среды. В последние десятилетия наблюдается увеличение уровня загрязнения воздуха, что непосредственно связано с индустриализацией, развитием инфраструктуры, увеличением вредных выбросов в атмосферный воздух от промышленных предприятий и другими антропогенными факторами¹. Ввиду этого, возрастает необходимость не только в природоохранных мероприятиях, но и в эффективном правовом механизме регулирования качества атмосферного воздуха. Это подтверждается статьей 62 Конституции Республики Узбекистан, где указано, что «Граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде²». То есть, охрана, рациональное использование и бережное отношение ко всем природным богатствам, включая атмосферный воздух является важной задачей для каждого гражданина нашей страны. В Республике Узбекистан основными задачами законодательства об охране атмосферного воздуха указаны:

- сохранение естественного состава атмосферного воздуха
- предотвращение и снижение вредного химического, физического, биологического и иного воздействия в атмосферный воздух
- правовое регулирование деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в области охраны атмосферного воздуха³.

Ниже будут рассмотрены все задачи, на выполнение которых обращено экологическо-правовое законодательство Республики Узбекистан.

Правовое регулирование атмосферного воздуха не включает в себя вопросы, связанные с интеллектуальным правом или экономическим использованием данного природного ресурса. Это объясняется тем, что по своей природе атмосферный воздух не подлежит присвоению и не может выступать в качестве объекта частной собственности. Соответственно, экологическое право направлено не на распределение прав на воздух, а исключительно на его охрану от негативных воздействий.

¹ Национальный доклад о состоянии окружающей среды: Узбекистан. 2023 год // доступ: <https://unece.org/sites/default/files/2024-02/uzbekistan-state-of-the-environment-ru.pdf> // дата обращения: 20.06.2025

² Ст. 62 Конституции Республики Узбекистан // Национальная база данных: 01.05.2023 // дата обращения: 20.06.2025

³ Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» // Национальная база данных 27.12.1996 г. № 03/24/904/0102 // дата обращения: 20.06.2025

Данная концепция чётко прослеживается и в наименовании вышеупомянутого ключевого нормативного акта в этой сфере — Закона Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха⁴». С юридической точки зрения, объектом охраны является не вся воздушная масса как физическое явление, а именно атмосферный воздух, находящийся в открытом пространстве. Внутренний воздух, циркулирующий в производственных, административных и иных помещениях, регулируется нормами других отраслей права, в частности трудового, санитарного и строительного законодательства. Особенностью правовой охраны атмосферного воздуха является то, что она реализуется не только напрямую, но и опосредованно — через защиту других компонентов окружающей среды, таких как водные объекты, леса и почвы, которые оказывают влияние на состав и чистоту воздуха. Кроме того, правовое регулирование охватывает процессы хозяйственной деятельности, способной повлиять на состояние атмосферы. Таким образом, защита воздуха осуществляется посредством комплекса юридических, организационных и технических мер, направленных на предупреждение загрязнения, улучшение качества и поддержание атмосферного воздуха в состоянии, благоприятном для здоровья человека и устойчивого функционирования экосистем.

Источники загрязнения атмосферы могут быть стационарными (заводы, котельные, энергетические установки) и подвижными (автотранспорт, воздушные и морские суда), что требует специального подхода к регулированию их воздействия. В связи с этим законодательство учитывает специфику функционирования каждого вида источников загрязнения и разрабатывает соответствующие требования.

Ключевой формой правовой охраны является ограничение и нормирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также снижение уровней физического воздействия — шума, вибрации, электромагнитного и радиационного излучения. С этой целью разрабатываются и применяются такие нормативные показатели, как предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе (ПДК) и предельно допустимые уровни физических воздействий (ПДУ). На основе этих показателей рассчитываются предельно допустимые выбросы (ПДВ) для конкретных производств и объектов⁵.

Получение разрешения на выбросы загрязняющих веществ допускается только при условии соблюдения установленных нормативов. Такие разрешения

⁴ Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» // Национальная база данных 27.12.1996 г. № 03/24/904/0102 // дата обращения: 20.06.2025

⁵ Постановление Комитета санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан «Об утверждении санитарных правил, норм и гигиенических нормативов по организации строительных работ» // Национальная база данных: 17.05.2022 г. № 0022-22// дата обращения: 20.05.2025 г

выдаются уполномоченными государственными органами, и они являются обязательными как для стационарных источников, так и для транспортных средств, оказывающих влияние на воздушную среду. В дополнение к нормированию выбросов, охрана атмосферного воздуха включает правовое регулирование вопросов проектирования и застройки городов и иных населённых пунктов, обращения с химическими веществами, внедрения экологически безопасных технологий и использования инновационных материалов. Постановлением Кабинета министров №541 «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду» были установлены правила, а также учреждён весь процесс проведения государственной экологической экспертизы по оценке воздействия на окружающую среду. Уполномоченным государственным органом был утвержден Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды⁶.

Для защиты верхних слоёв атмосферы от разрушительных изменений, в частности связанных с разрушением озонового слоя и изменением климата, законодательством предусмотрены специальные охранные меры. Более того, была утверждена мониторинга окружающей среды в Республике Узбекистан на 2021-2025 годы (далее - Программа), в которой предусмотрены:

- мониторинг источников загрязнения водных ресурсов, **атмосферного воздуха** и почвы;
- мониторинг **загрязнения атмосферного воздуха**, поверхностных и подземных вод и земель;
- мониторинг опасных экзогенных геологических процессов;
- мониторинг озерных экосистем;
- мониторинг объектов флоры и фауны;
- мониторинг трансграничного загрязнения окружающей среды;
- интеграция электронной базы данных государственного мониторинга окружающей природной среды в единую геоинформационную базу данных;
- укрепление материально-технической базы аналитических лабораторий и модернизация контрольно-измерительного оборудования;
- реализация научных работ и инновационной деятельности⁷.

⁶ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду» // Национальная база данных: 07.09.2020 г. № 541 // дата обращения: 20.06.2025

⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании системы оценки уровня загрязнения окружающей среды» // Национальная база данных: 03.06.2021 г. № 24.09.266/0329 // дата обращения: 20.06.2025

Система правовой защиты дополняется мерами юридической ответственности, которая наступает в случае нарушения норм, установленных для охраны атмосферного воздуха. Так, административные меры ответственности предусмотрены в статьях 85–88 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а именно:

- превышение нормативов выбросов загрязняющих веществ и биологических агентов;
- отсутствие разрешений на выбросы при обязательности их получения;
- игнорирование мер по предотвращению залповых выбросов в неблагоприятных метеоусловиях;
- потребление атмосферного воздуха без нормативов или с их превышением (ст. 85)⁸.

Отдельным нарушением также признаётся несоблюдение экологических требований на строительных площадках, в частности, связанных с предотвращением пылеобразования и превышением предельно допустимых выбросов (ст. 85¹)⁹. Данные нарушения влекут наложение административного штрафа на должностных лиц от 10 до 50 базовых расчётных величин, в зависимости от тяжести и повторности деяния. Эксплуатация или выпуск в обращение передвижных источников загрязнения, включая автотранспорт и иные механизмы, с превышением установленных нормативов вредных выбросов или уровня шума, также наказывается в рамках статьи 87 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. За подобные правонарушения предусмотрены штрафы как для граждан, так и для должностных лиц, в диапазоне от одной десятой до трёх базовых расчётных величин, а при повторных нарушениях — выше.

Серьёзное внимание законодатель уделяет вопросам, связанным с разрушением озонового слоя. В статье 86¹ закреплена ответственность за непринятие мер по регулированию использования озоноразрушающих веществ, за их выброс без очистки, отсутствие учёта и замены безопасными аналогами. Санкции за данные правонарушения варьируются от одной второй до семи базовых расчётных величин. В статье 88 обозначаются действия, приводящие к загрязнению воздуха в процессе открытого сжигания строительных отходов, битума, растительных остатков, а также при несоблюдении условий хранения горючих веществ¹⁰.

⁸ Ст.88 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности // Национальная база данных: 01.04.1995 // дата обращения: 20.06.2025

⁹ Ст.85¹ Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности // Национальная база данных: 01.04.2025 // дата обращения: 20.06.2025

¹⁰ Ст.88 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности // Национальная база данных: 01.04.1995 // дата обращения: 20.06.2025

Тогда как уголовная ответственность установлена статьей 196 Уголовного кодекса Республики Узбекистан «Загрязнение атмосферного воздуха, повлекшее массовые заболевания, гибель животных или другие тяжёлые последствия»:

- штраф от 100 до 200 базовых расчётных величин,
- лишение определённого права до 5 лет,
- обязательные общественные работы до 360 часов,
- исправительные работы сроком до 3 лет.

Если же такие деяния повлекли **смерть человека**, наказание усиливается и предусматривает:

- ограничение свободы на срок от 1 до 3 лет либо
- лишение свободы на тот же срок с дополнительным лишением определённого права¹¹.

Наряду с административными и уголовными мерами, законодательство обязывает нарушителей возместить причинённый вред. Ущерб, нанесённый в результате загрязнения атмосферы, затрагивает не только воздушную среду, но и другие элементы природы, народное хозяйство, а также здоровье населения. Размер такого ущерба определяется на основе специальных методик с учётом затрат на восстановление природных объектов, оказание медицинской помощи пострадавшим, страхование и иные социальные выплаты.

Заключение

Атмосферный воздух представляет собой важнейший компонент окружающей среды и подлежит особой правовой охране в силу своей биосферной и социальной значимости. Проведённый в статье анализ показывает, что правовая система Республики Узбекистан в целом содержит основные положения, направленные на защиту атмосферного воздуха от вредного химического, физического и биологического воздействия. Это находит отражение как в нормативных правовых актах, так и в нормах административного и уголовного законодательства, регламентирующих ответственность за загрязнение атмосферы.

Важной особенностью регулирования в данной сфере является признание атмосферного воздуха объектом, не подлежащим присвоению, а потому — исключительно подлежащим охране в интересах общества в целом. Законодатель выделяет не только прямые меры защиты атмосферы, но и опосредованные — через охрану лесов, водных объектов, почв, внедрение санитарных, градостроительных и технологических стандартов.

¹¹ Ст.196 Уголовного Кодекса республики Узбекистан // Национальна база данных: 01.04.1995 г // дата обращения: 20.06.2025 г

Особое внимание уделяется государственному мониторингу, оценке воздействия на окружающую среду, получению разрешений на выбросы, а также установлению нормативов предельно допустимых концентраций и уровней вредных воздействий. Важным инструментом защиты является система ответственности: административной — за нарушения разрешительного порядка, превышения выбросов и несоблюдение норм эксплуатации; уголовной — за последствия в виде массового вреда здоровью и окружающей среде; гражданско-правовой — в виде обязанности по возмещению ущерба.

На основании проведённого исследования можно сделать вывод о необходимости:

1. Совершенствования действующих норм, с учётом современных экологических угроз и международных стандартов охраны воздуха;
2. Усиления превентивных механизмов, таких как общественный и ведомственный контроль, экологическая экспертиза и модернизация мониторинга;
3. Повышения экологической культуры населения и ответственности хозяйствующих субъектов, а также увеличение вовлечённости народа к экологической составляющей нашей страны.

Таким образом, защита атмосферного воздуха требует комплексного, межотраслевого подхода и постоянного развития правовых инструментов, способных обеспечить устойчивое и безопасное взаимодействие человека и природы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан 01.05.2023 г
2. Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» 27.12.1996 г
3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №541 «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду» 07.09.2020
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании системы оценки уровня загрязнения окружающей среды» 03.06.2021
5. Постановление Комитета санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан № 0022-22 «Об утверждении санитарных правил, норм и гигиенических нормативов по организации строительных работ» 17.05.2022 г
6. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан 01.04.1995г

7. Кодекс Республики Узбекистан об Административной ответственности
01.04.2025 г

Сборники:

1. Национальный доклад о состоянии окружающей среды: Узбекистан.
2023 год

Ссылки на электронные ресурсы:

1. www.lex.uz
2. cyberleninka.ru
3. <https://unece.org>