

**ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ
САНИТАРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Магистрант: Бердикулова Феруза Икрамовна

Научный руководитель: д.ю.н., профессор Узакова Гузал Шариповна

Ташкентский государственный юридический университет

Ташкент, Узбекистан

ferriik77@gmail.com

Аннотация: *В условиях нарастающих глобальных экологических и санитарно-эпидемиологических проблем обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения становится одной из важнейших целей современного общества и государства. Цель статьи — всесторонний анализ эколого-правовых основ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в Республике Узбекистан с учетом международных стандартов и стратегий устойчивого развития. Особое внимание уделяется роли государственных органов санитарного надзора, внедрению методов основанных на риске, совершенствованию нормативной базы, а также необходимости своевременной интеграции и имплементации международных стандартов в национальное законодательство. В подтверждена актуальность необходимость создания единого санитарного кодекса и дальнейшей согласования национальной системы санитарно-эпидемиологической безопасности с мировыми требованиями*

Ключевые слова: *санитарно-эпидемиологическое благополучие, санитарный надзор, охрана здоровья населения, устойчивое развитие, единый санитарный кодекс, оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС),*

**LEGAL AND INSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF SANITARY
AND ENVIRONMENTAL SUPERVISION IN ENSURING PUBLIC**

HEALTH

Master's Student: Feruza Ikramovna Berdikulova

***Scientific Supervisor: Dr. Guzal Sharipovna Uzakova, Doctor of Law, Professor
of the Department of Environmental Law***

Tashkent State University of Law

Tashkent Uzbekistan

[*ferriik77@gmail.com*](mailto:ferriik77@gmail.com)

Abstract: *In the context of escalating global environmental and sanitary-epidemiological challenges, ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population has become one of the most important goals of modern society and the state. The aim of this article is to provide a comprehensive analysis of the ecological and legal foundations for ensuring sanitary and epidemiological well-being in the Republic of Uzbekistan, taking into account international standards and sustainable development strategies. Special attention is given to the role of state sanitary oversight bodies, the implementation of risk-based approaches, the improvement of the regulatory framework, and the need for timely integration and implementation of international standards into national legislation. The article confirms the relevance and necessity of adopting a unified sanitary code and further harmonizing the national sanitary and epidemiological safety system with global requirements.*

Keywords: *sanitary and epidemiological well-being, sanitary supervision, public health protection, sustainable development, unified sanitary code, environmental impact assessment (EIA)*

В современном мире вопросы экологической безопасности, охраны здоровья населения и устойчивого развития занимают центральное место в международной и национальной повестке. Такие Глобальные вызовы, такие как изменение климата, загрязнение воды и воздуха, трансграничное распространение инфекций, *повышенная нагрузка на природные системы*, требуют нового подхода к регулированию вопросов здоровья общества. На международном уровне концепции «экологическая безопасность»,

«санитарно-эпидемиологическое благополучие» и «устойчивое развитие» признаны фундаментальными для устойчивого будущего и отражены в стратегиях ООН и ВОЗ.

В Республике Узбекистан этим вопросам уделяется особое внимание. Подтверждение этому принятый Указ Президента Республики Узбекистан от 12 ноября 2020 года № УП-6110 «О мерах по радикальному улучшению системы санитарно-эпидемиологического благополучия населения», Стратегия развития «Узбекистан – 2030», а также государственные и региональные программы в сфере охраны здоровья и окружающей среды показывают высокий приоритет санитарно-эпидемиологической безопасности для страны. В связи с этим реформы нацелены на создание эффективной системы санитарного и экологического надзора, совершенствование развития профилактики заболеваний и интеграцию международных стандартов.

Целью данного исследования является определить и раскрыть экологико-правовые основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в Узбекистане, выявить существующие проблемы и предложить направления для совершенствования законодательства и практики. Ключевым понятием, лежащим в основе дискуссии, выступает «санитарно-эпидемиологическое благополучие», включающее в себя комплекс правовых, экологических и организационных мер, которые направлены на защиту здоровья населения и создание безопасной окружающей среды. Особое место в правовой системе занимает понятие санитарно-эпидемиологического надзора. По мнению профессора А.А.Голиченко, «санитарно-эпидемиологический надзор — это установленная законодательством деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, направленная на предупреждение, выявление, пресечение нарушений санитарного законодательства и контроль за выполнением обязательных санитарно-эпидемиологических (гигиенических) норм и правил» [2.С.76]. Это определение подчёркивает правовую, межведомственную и комплексную природу **изучаемого** института.

Данное научное понимание соответствует правовой позиции, изложенной в статье 3 Закона Республики Узбекистан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 26 августа 2015 года №ЗРУ-393, в которой санитарно-эпидемиологическое благополучие определяется как **состояние здоровья населения, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.** [3].

Таким образом, сочетание научных подходов и правовых норм даёт нам возможность рассматривать санитарно-эпидемиологическое обеспечение не только как совокупность профилактических и контрольных мер, но и как правовую категорию, выражающую обязанность государства обеспечивать безопасные условия для жизни и здоровья населения.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия — это неотъемлемая часть реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Согласно статье 49 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, на получение достоверной информации о её состоянии, на возмещение ущерба, причинённого нарушением этого права. [4.]. Эта конституционная норма создаёт прочную правовую основу для реализации и защиты прав граждан в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия.

Раскрывая содержание понятия «благоприятная окружающая среда», необходимо опираться на мнение ведущих ученых. Обоснованное и глубокое определение дано С.А.Балашенко, что окружающая среда — это среда обитания человека, включающая в себя как природные (атмосферный воздух, вода, почва, растительный и животный мир), так и социальные факторы (питьевая вода, продовольственные и промышленные товары, условия труда, быта, жилище, места отдыха, транспортные средства, обучения и воспитания). Балашенко особо подчёркивает, что благоприятной может быть признана лишь такая окружающая среда, в которой обеспечены все эти факторы. Более

того, исключительно благоприятная окружающая среда способна обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, при котором отсутствует негативное воздействие факторов среды обитания и создаются условия для качественной жизнедеятельности человека. [4,С74].

Следует заметить, что основой благоприятного состояния окружающей среды для человека и других живых организмов является устойчивое функционирование естественных экологических систем, объединяющих в себе все компоненты природной среды. Под устойчивым функционированием понимается такое воздействие на экологические системы, что даже при длительном и интенсивном его характере не влечет необратимых изменений в окружающей среде.

Благоприятная окружающая среда не может существовать если отсутствует важнейший элемент в системе обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия - это государственный санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляемый Министерством здравоохранения и Комитетом по санитарно-эпидемиологическому благополучию и охране общественного здоровья. По мнению исследователя А.А. Голиченко: «санитарно-эпидемиологический надзор — это установленная законодательством деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, направленная на предупреждение, выявление, пресечение нарушений санитарного законодательства и контроль за выполнением обязательных санитарно-эпидемиологических (гигиенических) норм и правил» [2,С.76]. Эта трактовка раскрывает суть и значение надзора как системы раннего реагирования, предотвращения и пресечения санитарных угроз.

С учётом современных вызовов в области охраны здоровья населения, нарастает роль подхода, предполагающего усиленный санитарный контроль над объектами с наибольшей степенью потенциального риска — в частности, предприятиями питания, учреждениями водоснабжения, образования, здравоохранения и бытового обслуживания. Указанный подход соответствует

международной практике и способствует рациональному распределению ресурсов, требующих повышенного санитарного надзора.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в обеспечении санитарно-эпидемиологической среды выступает интеграция международных экологических и санитарных стандартов в национальное законодательство. Рекомендации ВОЗ, стандарты ООН, Европейского регионального бюро ВОЗ в области воды, санитарии, обращения с отходами, профилактики заболеваний и др. способствуют гармонизации национальных требований с общемировыми трендами. Их внедрение в правовую систему Узбекистана позволяет улучшить качество надзора, развивать профилактику опасных заболеваний и снижать санитарно-эпидемиологические риски.

А также значимым направлением государственной политики выступает развитие профилактики заболеваний, включая санитарно-просветительскую работу, вакцинацию, регулярные мониторинговые обследования среды и условий жизни, а также развитие нормативной базы, определяющей гигиенические нормативы для воды, воздуха, продуктов, детских учреждений и др.

Говоря о нормативах и стандартах, важное место занимает инновационные виды оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) — инструмент, позволяющий прогнозировать и предотвращать негативные последствия хозяйственной и иной деятельности для здоровья населения. Это одна из эффективных практик устойчивого развития, соединяющая экономические, экологические и социальные интересы общества.

Однако существующая система санитарно-эпидемиологического и экологического надзора в Узбекистане сталкивается с рядом проблем:

1. недостаточная структурированность правовых норм,
2. наличие нормативного вакуума из-за отсутствия единого санитарного кодекса.
3. ограниченные ресурсы в ряде регионов.

Для решения указанных проблем необходим комплексный подход:

- Разработка и принятие единого санитарного кодекса, который объединит экологические и санитарные нормы;
- Усиление контроля за соблюдением санитарных норм и проведение профилактических мероприятий на всех уровнях;
- Внедрение современных цифровых технологий и развитие лабораторной базы;
- Повышение квалификации специалистов и совершенствование системы мониторинга;
- Укрепление межведомственного взаимодействия и прозрачности принятия решений.

Эколого-правовые основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Узбекистане требуют дальнейшей модернизации и интеграции лучших международных практик. Принятие единого санитарного кодекса, развитие профилактики, повышение качества нормативного регулирования являются ключевыми условиями для формирования эффективной и устойчивой системы охраны здоровья. Это позволит обеспечить реальную защиту прав граждан, повышение качества жизни и устойчивое развитие государства в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/6445147>
2. Голиченко А.А. Правовые основы санитарно-эпидемиологического надзора: монография. — М.: Юрлитинформ, 2016. — 320 с.
3. Закон Республики Узбекистан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 26 августа 2015 г. № ЗРУ-393 <https://lex.uz/uz/docs/2732584?query=>
4. Балашенко С. А., Макарова Т.И., Лизгаро В.Е. Экологическое право: учебное пособие / под ред. Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. — Минск: БГУ, 2020.