

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА  
ВЫДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ И  
СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ**

*Маликов Ауезхан Жорабекович*

*Независимый исследователь Ташкентского государственного  
экономического университета, E-mail: [auezxanmalikov@gmail.com](mailto:auezxanmalikov@gmail.com)*

***Аннотация:** В данной диссертации анализируются системные меры, осуществляемые в Республике Узбекистан по обеспечению занятости населения и сокращению бедности, а также состав и эффективность использования средств, выделяемых на эти направления. В стране реализуется ряд стратегических программ по сокращению занятости и бедности с целью ускорения экономического роста, повышения уровня жизни населения и обеспечения социальной стабильности. Государственные средства, льготные кредиты, субсидии и гранты, выделяемые в рамках этих программ, служат важным фактором вовлечения слоев населения в экономическую деятельность. Также в дипломной работе выдвигаются имеющиеся проблемы, а также предложения и рекомендации по их устранению. В частности, будут указаны пути адресного перенаправления финансовых ресурсов, усиления эффективного подхода, повышения эффективности с учетом территориальных и социальных факторов. Результаты исследования завершаются практическими выводами, которые служат для повышения благосостояния населения.*

***Ключевые слова:** занятость, сокращение бедности, государственные средства, финансовые ресурсы, социальная защита, бюджетные ассигнования, уровень безработицы, программы занятости, экономическая активность, адресная помощь, механизмы финансирования.*

В последние годы вопросы повышения благосостояния населения, укрепления системы социальной защиты и сокращения бедности в Республике

Узбекистан стали одними из приоритетных направлений государственной политики. В частности, ведется широкомасштабная работа по снижению уровня бедности за счет обеспечения занятости и поддержки населения в получении стабильного источника дохода. В связи с этим не только государственный бюджет, но и средства, выделяемые международными финансовыми институтами и донорскими организациями, приобретают все большее значение для финансирования программ, направленных на повышение уровня жизни населения.

Целенаправленное и рациональное использование средств, направленных на обеспечение занятости населения, повышение их эффективности, остается в настоящее время одним из наиболее актуальных вопросов. Хотя объем выделяемых средств увеличивается из года в год, их результативность и влияние на реальную жизнь населения порой оказываются не такими, как ожидалось. Это указывает на проблемы в существующей системе, в частности, на отсутствие адресного распределения средств, недостаточную сформированность систем мониторинга и оценки, а также на слабость механизмов контроля за расходами.

С этой точки зрения актуальность приобретает необходимость совершенствования системы направления средств, выделяемых на материальную помощь населению, профессиональное обучение, налаживание предпринимательской деятельности, их анализ с помощью научно обоснованных методов и повышение эффективности. Сегодня через такие программы, как “каждая семья – предприниматель”, “молодежь – наше будущее”, “женская тетрадь”, “железная тетрадь”, осуществляется непосредственная финансовая и практическая поддержка определенных слоев населения. Своевременная и эффективная реализация этих инициатив позволит систематически сокращать бедность в стране.

Однако в нынешней системе все еще существуют несогласованные аспекты распределения и использования финансовых средств. Такие обстоятельства могут стать причиной того, что часть средств будет потрачена на неправильные направления или вообще не будет освоена. Поэтому необходимо

совершенствовать процесс выделения средств на сокращение занятости и бедности, внедрять цифровые технологии в их использование, обеспечивать открытость и прозрачность, а также определять приоритеты на основе социально-экономического анализа.

В последние годы в Республике Узбекистан осуществляются широкомасштабные меры по обеспечению занятости населения и сокращению бедности. Ниже мы можем увидеть их основные направления (Таблица 1):

**Таблица 1**

**Реализуемые меры по обеспечению занятости населения и сокращению бедности<sup>1</sup>**

№	Название меры	Содержание	Формы реализации
1	Система работы “махаллабай”	Работайте с нуждающейся семьей в каждом районе индивидуально	На уровне района определяются потребности, предоставляется адресная помощь
2	Система “соседская семерка”	7 представителей работают вместе в кварталах	Проблемы решаются на основе комплексного подхода
3	Программы поддержки предпринимательства	Создание возможностей для самозанятости населения	Льготные кредиты, субсидии и гранты
4	Программы профессионального обучения	Профессиональное обучение безработных, молодежи и женщин	Моноцентры, короткие курсы, центры ИТ и языковой подготовки
5	Реестры социального	Выявление и помощь	“Железная тетрадь”,

<sup>1</sup> Подготовлено автором

	обеспечения	нуждающимся в социальной защите	“женская тетрадь”, “Молодежная тетрадь”, Единый реестр
6	Государственные программы занятости	Создание официальных и постоянных рабочих мест	Рабочие места в промышленности, сфере услуг, сельском хозяйстве
7	Поддержка трудовой миграции	Подготовка граждан к труду за рубежом	Профессиональное обучение, документирование, договоры с зарубежными работодателями
8	Фонд сокращения бедности	Борьба с бедностью путем выделения финансовых ресурсов	Финансирование малого бизнеса, сферы услуг
9	Цифровые системы мониторинга и контроля	Мониторинг статуса занятости в режиме реального времени	Единый социальный реестр, системы цифрового анализа
10	Проект “Узнай свою профессию”	Трудоустройство через обучение безработных	Практическое обучение, Обучение под наставничеством
11	Проекты “мастер” и “мастер-ученик”	Профессиональное развитие	Обучение работе через ученичество, местные ремесла
12	Поддержка женского и молодежного предпринимательства	Вовлечение женщин и молодежи в бизнес	Кредиты, гранты, бизнес тренинги
13	Программы “процветающая	Благоустройство территорий	Дороги, питьевая вода, электричество, газ,

	деревня” и “процветающая махалля”		социальные объекты
14	“Единый реестр социальных услуг”	Систематическое Управление услугами	Быстрая и прозрачная доставка государственной помощи

Приведенные выше данные в таблице показывают, что население работает на основе системного подхода к обеспечению занятости и сокращению бедности. При этом проблемы выявляются на месте через системы “Махаллабай” и “махаллинская семерка”. Благодаря профессиональному обучению, поддержке предпринимательства, трудовой миграции и цифровому мониторингу занятость каждого гражданина увеличивается. Социальная помощь оказывается адресно и контролируется. Все меры неразрывно связаны между собой.

Обеспечение стабильных и высоких темпов экономического роста в нашей республике позволило сократить уровень бедности с 23% в 2019 году до 11% в 2023 году. Цель состоит в том, чтобы сократить бедность до 6 процентов к концу 2025 года. В настоящее время в целях усиления мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения в нашей стране правительством принимаются многочисленные нормативные акты. В качестве примера можно привести Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № ПФ-143 “О выводе на новый уровень мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения”. Цель данного указа-вывести на более высокий уровень меры по улучшению условий жизни населения в регионах, развитию предпринимательства, сокращению бедности и применению накопленного национального опыта в достижении эффективности программ социальной поддержки<sup>2</sup>.

В соответствии с указом Министерство по сокращению бедности и занятости, Министерство экономики и финансов и Национальное агентство

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № ПФ-143 “О выводе на новый уровень мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения”  
[www.tadqiqotlar.uz](http://www.tadqiqotlar.uz)

социальной защиты на основе достигнутых положительных результатов в области сокращения бедности и накопленного национального опыта, а также передовой международной практики приняли программу “От бедности к благосостоянию”, призванную побудить каждого граждан ответственно подходить к своему будущему и будущему своих детей и создать возможности для реализации своего потенциала сделано.

В программе “От бедности к благосостоянию” с 1 ноября 2024 года реализуются следующие задачи на основе принципа “Семь возможностей и ответственность для бедных семей” (Таблица 2):

**Таблица 2**

**Задачи, поставленные по принципу “Семь возможностей и ответственность для бедных семей”<sup>3</sup>**

<b>Поставленные задачи</b>	<b>Содержание заданий</b>
<b>достижение стабильной занятости и более высоких доходов</b>	налаживание взаимовыгодного сотрудничества с предпринимателями и привлечение в каждую махаллю ведущих предпринимателей, эффективное использование приусадебного участка, реализация не менее 5 “драйверских” проектов, способствующих социально-экономическому развитию в каждом районе и городе, сдача в аренду дополнительно 50 тысяч гектаров пахотных земель малообеспеченным семьям, предоставление им мелкого производственного оборудования, передвижных магазинов, магазинов, магазинов. предоставление таких инструментов, как мотороллеры, скутеры, в рассрочку
<b>образование и профессиональное</b>	В 2024-2025 гг. необходимо довести уровень охвата детей из малообеспеченных семей дошкольным образованием

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № ПФ-143 “О выводе на новый уровень мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения”

<i>обучение</i>	до 80%, обучить хотя бы одного ребенка семьи иностранным языкам, профессии или специальности, создать условия для получения одним ребенком, в частности, девочкой, высшего образования, обучить детей компьютерной грамотности, обучить их курсам информационных технологий и программирования в том числе организация кружков в школах
<i>использование гарантированного государственного медицинского обслуживания</i>	каждый член бедных семей должен проходить полное медицинское обследование один раз в год, повышать ответственность за свое здоровье (отказываться от вредных привычек в повседневном образе жизни и питании), создавать возможности для участия каждого ребенка в спортивных клубах, вдвое сокращать расходы семьи на медицинские услуги за свой счет
<i>использование социальных услуг</i>	устранение факторов, ограничивающих способность семей работать, путем расширения спектра социальных услуг и помощи, в частности, предоставление услуг по уходу за другими лицами, нуждающимися в уходе, на основе дневных поездок на работу, воспитание детей и предоставление услуг по уходу за детьми
<i>улучшение условий жизни</i>	расширение доступа к ипотечной системе, строительство или реконструкция современных “зеленых” жилых домов с использованием экологически чистых материалов и технологий в кварталах, обеспечение чистой питьевой водой, внедрение в домах энергосберегающих инновационных систем освещения, отопления и горячего водоснабжения, а также утилизации отходов
<i>развитие инфраструктуры кварталов</i>	поэтапная реализация программ по орошению приусадебных участков, бесперебойному обеспечению махалли электроэнергией и интернетом, улучшению

<i>государством</i>	транспортной связи с районным центром, ремонту внутренних дорог, ускоренному комплексному развитию территорий
<i>прямое общение с работниками государственных органов</i>	органы государственной власти всех звеньев должны устанавливать регулярные прямые контакты с малоимущими семьями, действовать в согласии, а также прикреплять лидеров к малоимущим семьям, помогать совместно решать их проблемы

Из данных приведенной выше таблицы нам становится ясно, что на основе программы “От бедности к благосостоянию” выявляются нуждающиеся и с ними работают в индивидуальном подходе. Граждан обучают профессии, выделяют льготные кредиты и субсидии для предпринимательства. В районах будет оказана адресная помощь, усилен контроль посредством цифрового мониторинга. Программа направляет население на получение надежного источника дохода, а не краткосрочной помощи. Таким образом, достигается устойчивое процветание.

Наряду с проводимой работой по обеспечению занятости и сокращению бедности, в регионах широко внедряются новые подходы к обеспечению занятости населения, привлечению его к предпринимательству и увеличению доходов, организации адресной работы с нуждающимися слоями населения в кварталах и расширению сферы социальных услуг за счет повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, льгот и преференций. выделяются средства для создания рабочих мест и сокращения бедности. В частности, Министерством по сокращению бедности и занятости совместно с министерством экономики и финансов, Центральным банком, ответственными министерствами, ведомствами, коммерческими банками, Советом министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента разработана программа обеспечения населения прибыльной работой в 2025 году, которая предусматривает финансовую поддержку реализации программы в сумме 126 триллионов сумов. создано (Таблица 3):

Таблица 3

Средства, направленные на программу обеспечения населения прибыльным трудом в 2025 году<sup>4</sup>

№	Области, на которые направлены средства	Средства
1	кредитные средства коммерческих банков для финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	120 трлн сум
	иностраннные кредитные линии	2,4 миллиарда США
2	бюджетные средства на улучшение инфраструктуры 1000 районов тяжелой категории	3,2 трлн сумов
3	бюджетные ассигнования на создание необходимой инфраструктуры для движущих силовых проектов, стимулирующих развитие предпринимательства в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг, исходя из специализации районов и городов	1 трлн сум
4	бюджетные ассигнования на сокращение бедности и стимулирование занятости населения за счет целевых фондов	952 млрд. сум

Фонды, представленные в таблице выше, в настоящее время служат для обеспечения населения прибыльным трудом.

Подводя итог, можно сказать, что реализуемые в Республике Узбекистан меры по обеспечению занятости населения и сокращению бедности играют важную роль в обеспечении социально-экономической стабильности страны. На сегодняшний день налажена практика оказания непосредственной помощи нуждающимся слоям населения через систему работы "махаллабай", центры профессионального обучения, программы поддержки предпринимательства, реестры социальной защиты и ряд других инициатив. Также из года в год

<sup>4</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 января 2025 года "О мерах по обеспечению занятости населения и сокращению бедности в 2025 году"

увеличивается объем средств, выделяемых на финансирование этих мероприятий. Однако есть еще много задач, которые необходимо выполнить в отношении целевого и эффективного направления этих средств, их реального результата и постоянного мониторинга.

На основании анализа, проведенного в данной диссертации, можно выдвинуть следующие предложения. Прежде всего, необходимо пересмотреть критерии приоритета при выделении средств, направленных на обеспечение занятости населения, то есть распределять финансовые ресурсы на основе дифференцированного подхода, исходя из социально-экономического положения каждой территории. Это гарантирует, что ресурсы попадут именно туда, где они больше всего нужны.

Также в целях повышения эффективности существующих программ при их оценке актуально использование современных средств цифрового анализа, искусственного интеллекта и технологий анализа данных. Благодаря этому создается возможность в режиме реального времени отслеживать расходование средств, выявлять недостатки и оперативно реагировать на них.

Еще одним важным направлением является формирование устойчивой финансовой и институциональной инфраструктуры, которая способствует повышению экономической активности населения. В частности, для поддержки молодежного и женского предпринимательства необходимо оказывать им не только финансовую помощь, но и организовывать постоянное обучение бизнес-планированию, маркетингу, цифровой грамотности.

Вместо краткосрочной помощи в сокращении бедности долгосрочный положительный эффект может быть достигнут за счет расширения возможностей самозанятости граждан, повышения качества социальных услуг, инвестиций в здравоохранение, образование и транспортную инфраструктуру. В частности, за счет расширения таких проектов, как “ремесленник”, “мастер-ученик”, “изучай свою профессию”, станет возможным развитие традиционных профессий среди местного населения, предоставление профессий, соответствующих потребностям отечественного рынка труда.

Кроме того, в выходе населения из бедности необходимо участие НПО, частного сектора, общественных объединений на основе социального партнерства. Их участие способствует повышению открытости, доверия и эффективности в системе.

Вообще говоря, меры по увеличению занятости и сокращению бедности необходимо осуществлять не только за счет финансовой поддержки, но и на основе комплексного подхода, то есть без интеграции с образованием, здравоохранением, предпринимательством, инфраструктурой и цифровым управлением. Для того чтобы каждый рубль выделяемых средств оказывал положительное влияние на уровень жизни населения, важно постоянно совершенствовать механизмы управления ими, внедрять передовой опыт и формировать эффективную систему мониторинга. Таким образом, Узбекистан может предпринять смелые шаги к процветанию, социальной справедливости и устойчивому экономическому росту.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № ПФ-143 “О выводе на новый уровень мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения”
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 2024 года № ПФ-143 “О выводе на новый уровень мер по сокращению бедности и повышению благосостояния населения”
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 января 2025 года “О мерах по обеспечению занятости населения и сокращению бедности в 2025 году”
4. Aliev B. Mehnat bozorini shakllantirishning o‘ziga xos xususiyatlari /O‘zbekiston iqtisodiy axborotnomasi, 2003 y. 5-son, 62-bet.
5. Хурсан Л В. Теоретико-методологические проблемы регулирования молодежного рынка труда. Проблемы современной экономики, N 1 (29), 2009

6. Ляшок В., Татьяна М, Лопатина М. Влияние новых технологий на рынок труда: прошлые уроки и новые вызовы.// Экономическая политика. 2020. Т. 15. № 4. - С. 62.
7. Abdurahmonov Q.X. Mehnat iqtisodiyoti: Nazariya va amaliyot / Darslik. Qayta ishlangan va to'ldirilgan 3-nashri. – T.: O‘zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi “FAN” nashriyot davlat korxonasi, 2019. – 592b.
8. <http://www.lex.uz> – сайт Национальной базы данных законодательства Республики Узбекистан
9. <https://www.imv.uz> – сайт Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан
10. <http://www.stat.uz> – сайт Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике
11. <https://gov.uz/oz/bv> – сайт Министерство занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан