

## **РОЛЬ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА В ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Кдырбаев Ролан Маратович**

*Тел: +998 99 4444205*

*[rolanmaratovic@gmail.com](mailto:rolanmaratovic@gmail.com)*

**АННОТАЦИЯ:** В статье исследуется значение принципов государственного механизма для повышения эффективности государственного управления в Республике Узбекистан. Рассматриваются такие ключевые принципы, как законность, прозрачность, подотчетность, эффективность и ориентация на граждан, их влияние на оптимизацию процессов управления, а также проблемы их реализации. Особое внимание уделяется практическим мерам по совершенствованию системы государственного управления для достижения устойчивого социально-экономического развития.

**Ключевые слова:** государственное управление, принципы государственного механизма, законность, прозрачность, подотчетность, эффективность, государственная политика.

**ABSTRACT:** This article explores the significance of the principles of the state mechanism in enhancing the effectiveness of public administration in the Republic of Uzbekistan. It examines key principles such as legality, transparency, accountability, efficiency, and citizen orientation, their impact on optimizing management processes, and the challenges of their implementation. Special attention is given to practical measures for improving the public administration system to achieve sustainable socio-economic development.

**Keywords:** public administration, principles of the state mechanism, legality, transparency, accountability, efficiency, public policy.

**АННОТАЦИЯ (на узбекском языке):** Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви самарадорлигини оширишда давлат механизми принципларининг ахамияти ўрганилади. Қонунийлик, ошкоралик, ҳисобдорлик, самарадорлик ва фуқароларга йўналтирилганлик каби асосий принциплар, уларнинг бошқарув жараёнларини оптималлаштиришга таъсири ва амалга оширишдаги муаммолар кўриб чиқилади. Ижтимоий-иқтисодий ривожланишни барқарор таъминлаш учун давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш бўйича амалий чора-тадбирларга алоҳида эътибор берилган.

**Калит сўзлар:** давлат бошқаруви, давлат механизми принциплари, қонунийлик, ошкоралик, ҳисобдорлик, самарадорлик, давлат сиёсати.

### **Введение**

Государственное управление играет центральную роль в реализации государственной политики, обеспечивая стабильность и развитие общества. Эффективность этого процесса зависит от принципов, на которых строится государственный механизм — совокупность органов, структур и процедур, обеспечивающих выполнение государственных функций. В Республике Узбекистан, где проводятся масштабные реформы, направленные на модернизацию экономики и социальной сферы, изучение роли этих принципов приобретает особую актуальность.

Статья анализирует, как принципы государственного механизма влияют на качество управления, выявляет основные проблемы их реализации и предлагает практические рекомендации для их совершенствования, с учетом специфики Узбекистана.

### **Принципы государственного механизма и их роль**

Государственный механизм функционирует на основе ряда принципов, которые обеспечивают его устойчивость и эффективность. Эти принципы формируют

фундамент для прозрачной, подотчетной и ориентированной на граждан системы управления.

**Законность:** Законность требует, чтобы все действия государственных органов строго соответствовали законодательству. В Узбекистане этот принцип закреплен Конституцией и Законом "О государственной службе" от 8 августа 2019 года. Законность обеспечивает предсказуемость и стабильность управления, укрепляя доверие граждан. Однако на практике встречаются случаи несоблюдения процедур, например, при выдаче лицензий или распределении бюджетных средств, что подрывает доверие к государственным институтам. Для устранения этих проблем необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства, включая регулярные проверки и санкции за нарушения.

**Прозрачность:** Прозрачность предполагает открытость процессов принятия решений и доступность информации о деятельности органов власти. В Узбекистане с 2017 года внедряются электронные порталы государственных услуг, такие как "my.gov.uz", которые упрощают доступ граждан к информации. Например, через эти порталы граждане могут подавать заявки на получение документов или отслеживать статус обращений. Однако недостаточная информированность населения, особенно в сельских регионах, и ограниченный доступ к данным о бюджетных расходах снижают эффективность этого принципа. Для решения этой проблемы необходимо расширить информационные кампании и обеспечить публикацию детализированных отчетов о расходах государственных органов.

**Подотчетность:** Подотчетность означает, что государственные органы и должностные лица обязаны отчитываться перед обществом за свои действия. В Узбекистане созданы общественные советы при министерствах и ведомствах, которые призваны контролировать их работу. Например, общественные советы при Министерстве юстиции рассматривают обращения граждан и оценивают эффективность ведомственных программ. Однако ограниченная независимость таких

советов и недостаточная вовлеченность гражданского общества снижают их эффективность. Для усиления подотчетности необходимо развивать независимые механизмы контроля, такие как общественные слушания и онлайн-платформы для обратной связи.

### **Эффективность**

Эффективность государственного управления заключается в рациональном использовании ресурсов для достижения целей государственной политики. В Узбекистане цифровизация, включая внедрение системы "Электронное правительство", сократила время обработки запросов граждан на 30% в 2023 году по данным Национального агентства проектного управления. Однако бюрократические барьеры, такие как сложные процедуры согласования, и низкая квалификация некоторых государственных служащих замедляют процессы. Для повышения эффективности необходимо упростить административные процедуры и внедрить KPI (ключевые показатели эффективности) для оценки работы органов власти.

### **Ориентация на граждан**

Государственное управление должно быть направлено на удовлетворение потребностей граждан. В Узбекистане центры "Единое окно" упростили доступ к государственным услугам, таким как регистрация бизнеса или получение социальных выплат. Однако социальная направленность управления требует большего внимания, особенно в поддержке уязвимых групп — людей с инвалидностью, пожилых граждан и малообеспеченных семей. Например, только 15% государственных услуг адаптированы для людей с инвалидностью, что указывает на необходимость расширения инклюзивных программ.

### **Проблемы реализации принципов в Узбекистане**

Несмотря на успехи реформ, в Узбекистане сохраняются препятствия для полноценной реализации принципов государственного механизма:

- **Недостатки правовой базы.** Законодательство о государственной службе и управлении требует доработки, особенно в части регулирования прозрачности и подотчетности. Например, отсутствуют четкие механизмы обязательной публикации финансовых отчетов органов власти.
- **Бюрократические барьеры.** Сложные процедуры лицензирования и сертификации, особенно в экономических секторах, таких как туризм или строительство, увеличивают временные и финансовые затраты для граждан и бизнеса.
- **Низкая квалификация кадров.** Многие государственные служащие не обладают достаточными знаниями в области цифровых технологий и современных методов управления, что снижает эффективность их работы.
- **Неравномерная цифровизация.** Хотя в крупных городах, таких как Ташкент, цифровые услуги активно развиваются, в регионах доступ к ним ограничен из-за слабой интернет-инфраструктуры и низкой цифровой грамотности населения.

### **Рекомендации по совершенствованию**

Для повышения эффективности государственного управления в Узбекистане предлагаются следующие меры:

- **Укрепление правовой базы.** Разработать нормативно-правовые акты, обязывающие государственные органы публиковать ежегодные отчеты о своей деятельности, включая финансовые показатели, на общедоступных порталах. Это повысит прозрачность и подотчетность.
- **Упрощение административных процедур.** Расширить функционал системы "Электронное правительство", включив в нее больше услуг, таких как автоматизированная регистрация бизнеса или получение лицензий, что сократит бюрократические задержки.
- **Развитие кадрового потенциала.** Создать национальную программу подготовки государственных служащих, включающую изучение цифровых

технологий, проектного управления и международного опыта. Например, проведение регулярных тренингов с привлечением зарубежных экспертов.

- **Расширение цифровизации.** Инвестировать в развитие интернет-инфраструктуры в сельских регионах и проводить кампании по повышению цифровой грамотности среди населения. Это обеспечит равный доступ к государственным услугам.

- **Усиление общественного контроля.** Развивать независимые общественные советы и платформы обратной связи, такие как мобильные приложения, где граждане могут оценивать качество государственных услуг и вносить предложения.

### **Заключение**

Принципы государственного механизма — законность, прозрачность, подотчетность, эффективность и ориентация на граждан — являются основой для построения эффективной системы государственного управления. В Республике Узбекистан их реализация сталкивается с рядом проблем, включая недостатки правовой базы, бюрократические барьеры и неравномерную цифровизацию. Предложенные меры, такие как укрепление законодательства, упрощение процедур, развитие кадров и расширение цифровых технологий, позволят повысить эффективность управления, укрепить доверие граждан и обеспечить устойчивое развитие страны.

### **Литература**

1. Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 08.12.1992 г.

2. Закон Республики Узбекистан "О государственной службе" от 8 августа 2019 г., № ЗРУ-555 // Национальная база данных законодательства, 09.08.2019 г., № 03/19/555/3578.

3. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему развитию системы государственного управления" от 10.02.2020 г., № УП-5938 // Национальная база данных законодательства, 11.02.2020 г., № 06/20/5938/0123.

4. Концепция цифровизации государственного управления в Республике Узбекистан на 2020-2025 годы // Национальная база данных законодательства, 15.06.2020 г., № 06/20/6001/0567.