ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМ: АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ УЗБЕКИСТАНА

Бабаева Сабинабону Давронбек қизи

Аннотация: В статье рассматриваются причины и последствия бедности в Узбекистане, а также меры, принимаемые государством для её преодоления. Особое внимание уделено президентскому указу 2021 года, направленному на снижение уровня бедности и повышение качества жизни населения. Описаны три основных направления борьбы с бедностью: реализация социальных программ, развитие инфраструктуры и поддержка малого и среднего бизнеса. Делается вывод о необходимости комплексного подхода, в котором важную роль играют взаимодействие государства и общества, а также инвестиции в человеческий капитал и инновации.

Annotation: This article examines the causes and consequences of poverty in Uzbekistan, as well as the measures taken by the government to combat it. Special attention is given to the Presidential Decree of 2021, aimed at reducing poverty and improving the quality of life. The article highlights three main strategies in the fight against poverty: implementation of social programs, infrastructure development, and support for small and medium-sized enterprises. The conclusion emphasizes the need for a comprehensive approach, including active cooperation between the government and society, as well as investment in human capital and innovation.

Ключевые слова: бедность, социальная защита, инфраструктура, предпринимательство, Узбекистан, указ президента, уровень жизни, экономическое развитие

Keywords: poverty, social protection, infrastructure, entrepreneurship, Uzbekistan, presidential decree, living standards, economic development

Бедность остаётся одной из наиболее актуальных социальных проблем в Узбекистане. Несмотря на экономический рост и проводимые реформы, многие граждане сталкиваются с трудностями в обеспечении потребностей. Чтобы понять ситуации важно рассмотреть причины бедности, её последствия, а также меры, предпринятые государством, включая указ президента.

Бедность – это не только минимальный доход, но особый образ и стиль жизни, передающийся из поколения в поколение. Бедность является следствием разнообразных и взаимосвязанных причин, которые объединяются в следующие группы:

- экономическая (безработица, экономическое неравенство, в том числе низкая заработная плата, низкая производительность труда, неконкурентоспособность отрасли);
- социально-медицинская (инвалидность, старость, высокий уровень заболеваемости);
- демографическая (неполные семьи, перенаселение);
- образовательно-квалификационная (низкий уровень образования, недостаточная профессиональная подготовка);
- политическая (военные конфликты, вынужденная миграция);
- регионально-географическая (неравномерное развитие регионов);

По данным Всемирного Банка Узбекистан входит в группу стран со средним уровнем национального дохода на душу населения (1533 \$ на человека в год). Согласно докладу компании Focus Economics уже в 2018 году Узбекистан занял 8-е место в списке беднейших стран мира. Важной мировой проблемой продолжает оставаться крайняя бедность – нищета, когда человек проживает на 1,9 \$ в день или менее.

Около 16 процентов населения Узбекистана живет за чертой бедности, 75 процентов этого населения проживают в сельской местности. Одна из самых сложных проблем, стоящих перед страной, является нехватка рабочих мест. Высокий уровень безработицы и низкая заработная плата являются причиной массовой трудовой миграции в Россию и Казахстан. С 2010 по 2012 годы денежные переводы составляют от 12 до 15 процентов ВВП страны.

В 2021 году Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подписал указ, направленный на снижение уровня бедности и улучшение качества жизни граждан. Указ "О дополнительных мерах по повышению уровня жизни населения и снижению бедности" стал важным шагом в решении этой проблемы. В нём определены основные цели и направления работы государства по борьбе с бедностью.

Основные меры по борьбе с бедностью:

✓ **Социальные программы.** Одним из ключевых направлений государственной политики по снижению уровня бедности является реализация социальных программ, ориентированных на поддержку наиболее уязвимых слоёв населения. В рамках соответствующего указа предусмотрен запуск новых инициатив, направленных на обеспечение базовых потребностей и повышение качества жизни малоимущих граждан.

Одной из центральных форм такой поддержки выступают **денежные выплаты**. Речь идёт о создании или расширении программ пособий для малоимущих семей, а также отдельных категорий граждан — многодетных, людей с инвалидностью, безработных и пенсионеров. Эти выплаты могут быть

как адресными, так и универсальными, но в любом случае они служат инструментом обеспечения минимального уровня жизни.

Наряду с прямыми выплатами важную роль играют **субсидии на коммунальные услуги**. В условиях роста тарифов на электроэнергию, газ и водоснабжение, подобные меры позволяют частично компенсировать расходы на оплату жилья, тем самым снижая финансовую нагрузку на бедные семьи.

Дополнительной мерой становится **поддержка семей с детьми**, в том числе одиноких родителей и многодетных. Это могут быть как разовые выплаты, так и регулярные пособия, направленные на обеспечение нормального уровня жизни ребёнка.

Особое внимание в социальной политике уделяется **доступу к образованию**. Государство предлагает бесплатные или субсидируемые места в образовательных учреждениях, стипендии и гранты для студентов из малообеспеченных семей. Также важным направлением выступает развитие программ для получения образования взрослыми, включая профессиональную переквалификацию и повышение квалификации.

Неотъемлемым элементом социальной поддержки остаётся **медицинская помощь**. Расширение бесплатных медицинских услуг, обеспечение доступности медикаментов и базовой профилактики для лиц с низким уровнем дохода — всё это способствует укреплению здоровья населения и снижению социальных рисков.

✓ **Развитие инфраструктуры**. Комплексный подход к борьбе с бедностью невозможен без системного развития инфраструктуры, особенно в сельских и отдалённых районах. Улучшение физической среды проживания, доступ к базовым услугам и новые рабочие места — всё это становится результатом последовательных инфраструктурных реформ.

В первую очередь внимание уделяется **строительству и модернизации школ**, что не только улучшает условия обучения, но и способствует росту занятости в педагогической и технической сферах. Образовательная инфраструктура напрямую связана с долгосрочным снижением бедности, повышая человеческий капитал регионов.

Значительное значение имеет развитие **системы здравоохранения**. Строительство новых медицинских учреждений и модернизация уже существующих объектов в малонаселённых пунктах позволяет сделать медпомощь более доступной. Одновременно развивается телемедицина и мобильные медицинские службы, позволяющие охватить даже самые удалённые районы.

Наряду с этим, **транспортная инфраструктура** играет важную роль в снижении территориальной изолированности. Строительство дорог, мостов и

развитие общественного транспорта позволяет повысить мобильность населения, упростить доступ к рынкам труда и образовательным учреждениям.

Дополняет этот комплекс мер **развитие энергетической инфраструктуры**, включая электрификацию, водоснабжение и внедрение возобновляемых источников энергии. Это не только снижает коммунальные расходы населения, но и создаёт рабочие места в рамках так называемой «зелёной» экономики, способствуя устойчивому развитию.

✓ **Поддержка малого и среднего бизнеса.** Немаловажным элементом стратегии борьбы с бедностью является стимулирование предпринимательства. Развитие малого и среднего бизнеса способствует созданию рабочих мест, диверсификации экономики и росту доходов населения.

Один из ключевых механизмов — это **кредитные программы**. Государственная поддержка в виде льготных займов и микрофинансирования позволяет предпринимателям, особенно в сельской местности, запускать и развивать бизнес, укрепляя экономическую базу региона.

Параллельно этому предлагаются **налоговые льготы**, направленные на снижение фискальной нагрузки на малые предприятия. Это может включать налоговые каникулы, сниженные ставки налогообложения и преференции для бизнеса в социально значимых сферах.

Для повышения эффективности таких инициатив важна **система обучения и поддержки предпринимателей**. Организация консультационных центров, бизнес-инкубаторов и образовательных программ по менеджменту, маркетингу и финансовой грамотности формирует основу для устойчивого предпринимательства.

Завершающим элементом блока выступает **поддержка инновационных технологий**. Сюда входят меры по стимулированию стартапов в сферах ИТ, агропрома и зелёной энергетики. Это открывает возможности для долгосрочного роста, создания высокотехнологичных рабочих мест и усиления конкурентных преимуществ национальной экономики.

Проблема бедности остаётся одной из ключевых социальных и экономических задач современного Узбекистана. Несмотря на значительный прогресс в экономических реформах, улучшение макроэкономических показателей и повышение международной репутации страны, бедность по-прежнему затрагивает значительную часть населения, особенно в сельских регионах. Это свидетельствует о необходимости не только экономического роста, но и справедливого распределения его результатов. Анализ показывает, что бедность имеет комплексный и многогранный характер, обусловленный как структурными экономическими причинами, так и социальными, демографическими и институциональными факторами. Именно поэтому борьба с бедностью требует системного подхода, включающего меры краткосрочной

поддержки и долгосрочные структурные изменения. Президентский указ 2021 года стал важным политическим и стратегическим документом, в котором отражены приоритеты государственной политики по борьбе с бедностью. Рассмотренные в статье направления — социальная защита, развитие инфраструктуры и поддержка малого и среднего бизнеса — охватывают ключевые сферы, способствующие сокращению бедности и улучшению качества жизни. Реализация программ адресной социальной помощи позволяет оперативно реагировать на текущие нужды наиболее уязвимых слоёв населения. Развитие инфраструктуры создаёт условия для равного доступа к базовым услугам и открывает новые экономические возможности. Поддержка предпринимательства и инноваций даёт импульс для создания рабочих мест и устойчивого роста доходов населения. Однако государственные меры, каким бы масштабными они ни были, не могут быть единственным инструментом преодоления бедности. Важную роль играет активное участие самого общества, в том числе через развитие гражданского сектора, образовательные инициативы, повышение финансовой грамотности и самозанятости. Таким образом, успешная борьба с бедностью в Узбекистане возможна только при условии комплексного взаимодействия всех секторов: государства, бизнеса, научного сообщества и граждан. Только объединённые усилия позволят не просто снизить уровень бедности, но и заложить фундамент для устойчивого и справедливого развития общества, где каждый гражданин будет иметь равные шансы на достойную жизнь.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ РЕСУРСЫ:

1. Ахмедова Ш. Ш. Проблема бедности и пути её решения в современном мире // *КиберЛенинка*. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-bednosti-i-puti-eyo-resheniya-v-sovremennom-mire> .
2. Центр экономических исследований и реформ. Глобальная борьба с бедностью: опыт зарубежных стран // *CER.UZ*. – URL: <https://www.cer.uz/en/post/publication/globalnaa-borba-s-bednostu-opyt-zarubeznych-stran> .
3. Всемирный банк. Uzbekistan: Poverty and Equity Brief. – URL: <https://www.worldbank.org/ru/country/uzbekistan/publication/poverty-and-equity-brief> .
4. Focus Economics. Poorest Countries in the World 2018. – URL: <https://www.focus-economics.com/blog/the-poorest-countries-in-the-world> .
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 г. № УП–6155 «О дополнительных мерах по повышению уровня жизни населения и снижению бедности» // *Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан*. – URL: <https://lex.uz/docs/5349219> .