

СИСТЕМА И КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Магистрант Кодирова Муниса Дильшодовна

Ташкентский государственный

юридический университет

Ташкент, Узбекистан

azzzmunisa@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена анализу системы и компетенции уполномоченных государственных органов, реализующих политику в сфере охраны атмосферного воздуха в Республике Узбекистан. Рассматривается структура системы управления охраной атмосферного воздуха, включая основные функции Министерства экологии, Агентства санитарно-эпидемиологического благополучия, Гидрометеослужбы и других учреждений. Проведен правовой анализ полномочий указанных органов, установленных в национальном законодательстве, а также порядок взаимодействия между ними. Выявлены пробелы и дублирование функций, недостаточная координация и институциональные проблемы, препятствующие эффективной реализации задач в области контроля и предотвращения загрязнения воздуха. Автор подчеркивает необходимость четкого разграничения компетенции, усиления межведомственного взаимодействия и внедрения современных управленческих подходов

Ключевые слова: *государственные органы, атмосферный воздух, охрана окружающей среды, компетенция, полномочия, Республика Узбекистан, экологическая политика, административное регулирование, межведомственное взаимодействие*

**THE SYSTEM AND COMPETENCE OF AUTHORIZED BODIES
IN THE FIELD OF ATMOSPHERIC AIR PROTECTION IN THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

Master's Student Qodirova Munisa Dilshodovna

Tashkent State University of Law

Tashkent, Uzbekistan

azzzmunisa@gmail.com

Abstract

This article examines the system and legal competence of authorized state bodies responsible for the protection of atmospheric air in the Republic of Uzbekistan. It analyzes the institutional structure, including the roles of the Ministry of Ecology, the Sanitary and Epidemiological Welfare Agency, the Hydrometeorological Service, and other relevant institutions. The study focuses on the legal framework defining their mandates and coordination procedures. It identifies institutional gaps, overlapping responsibilities, and weak inter-agency cooperation, which hinder effective implementation of air protection measures. The author emphasizes the need for a clear distribution of powers, strengthened coordination, and the adoption of modern governance approaches. The article concludes with recommendations for improving the national system of atmospheric air management in line with international standards.

Keywords: *state bodies, atmospheric air, environmental protection, competence, powers, Republic of Uzbekistan, environmental policy, administrative regulation, inter-agency coordination.*

Состояние атмосферного воздуха выступает ключевым фактором, который напрямую определяет качество жизни людей. В связи с этим регулирование охраны воздушного бассейна со стороны государства

представляет собой приоритетное направление экологической политики¹. В 2022 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили 874,0 тыс. т, и их уровень несколько снизился по сравнению с 2018 годом (883,7 тыс.т.).

Эффективность правового регулирования охраны атмосферного воздуха во многом определяется организацией системы государственного управления в данной сфере. Согласно ст. 28 ЗРУ «Об охране атмосферного воздуха»:

- Государственный экологический контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется уполномоченными государственными органами и органами государственной власти на местах в пределах их компетенции. К таким специально уполномоченным органам относятся Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (далее Министерству экологии, охраны окружающей среды и изменение климата Республики Узбекистан.), Министерство здравоохранения и Министерство внутренних дел.

- Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменение климата Республики Узбекистан отвечает за контроль состояния источников загрязнения атмосферного воздуха и за соблюдение юридическими и физическими лицами требований законодательства в этой сфере. Кроме того, комитет координирует деятельность государственных и хозяйственных органов, осуществляющих государственный и ведомственный экологический контроль².

- Министерство здравоохранения осуществляет контроль за вредным воздействием на атмосферный воздух в санитарно-защитных и жилых зонах, обеспечивая санитарно-эпидемиологический надзор.

- Министерство внутренних дел контролирует автотранспортные

¹ Совершенствование государственного управления в области охраны атмосферного воздуха. Степанова А.В.

² Закон республики Узбекистан «Об Охране атмосферного воздуха»

средства, эксплуатация которых сопровождается вредным воздействием на атмосферный воздух.

Ведомственный, производственный и общественный экологический контроль за состоянием атмосферного воздуха проводится в соответствии с законодательством и в рамках полномочий соответствующих организаций и учреждений³.

Отдел охраны атмосферного воздуха осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве со всеми структурными единицами Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан.

Министерство экологии обеспечивает координацию работы с Государственным санитарно-эпидемиологическим надзором при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан и Департаментом безопасности дорожного движения МВД Республики Узбекистан по вопросам защиты атмосферного воздуха.

Отдел охраны атмосферного воздуха поддерживает связи с общественными объединениями и гражданами, предоставляет им консультативную поддержку, совместно организует деятельность природоохранных инспекторов и оказывает практическое содействие⁴.

В компетенцию Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан входят следующие полномочия в области охраны атмосферного воздуха:

- Формирование и осуществление единой государственной политики в области охраны окружающей среды;
- Осуществление государственного экологического надзора в сфере охраны окружающей среды, включая охрану атмосферного воздуха;
- Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства и восстановления

³ Закон республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха»

⁴ Официальный сайт Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата // доступ: https://gov.uz/ru/eco/activity_page/atmosfera-havosi-va-ozon-qatlami

лесного фонда и эффективного лесопользования;

- Организация функционирования гидрометеорологической службы, осуществление мониторинга климатических изменений и загрязнения окружающей природной среды;

- Проведение мероприятий, направленных на поддержание благоприятного экологического состояния и защиту экологических систем;

Реализация государственного экологического контроля в сфере охраны атмосферного воздуха;

- Организация экологического образования, пропаганды, воспитательной работы, а также переподготовки и повышения квалификации специалистов в области экологии и охраны окружающей среды;

- Предупреждение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обращения с отходами;

- Обеспечение тесного сотрудничества с общественными организациями и институтами гражданского общества по вопросам экологии, охраны окружающей среды и реализации права граждан на комфортную и безопасную окружающую среду⁵.

Региональные управления выполняют комплекс функций, направленных на реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды на местном уровне. В их компетенцию входит осуществление государственного управления рациональным использованием природных ресурсов — животного и растительного мира, подземных богатств, а также охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами. Значимым является участие в разработке и согласовании нормативных правовых актов местных органов власти, затрагивающих экологические вопросы, а также программ мероприятий по охране

⁵ Официальный сайт Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата // доступ: https://gov.uz/ru/eco/activity_page/atmosfera-havosi-va-ozon-qatlami

окружающей среды и рациональному использованию ресурсов.

В структуре Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан функционирует специализированный Центр аналитического контроля в области охраны окружающей среды. Этот центр является ключевым подразделением, отвечающим за систематизацию, анализ и контроль экологических данных на территории страны.

Центр занимается сбором и обобщением информации об источниках загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод, почв, а также животного и растительного мира. Он организует аналитический контроль за соблюдением экологических и радиационных норм, в том числе при захоронении отходов, и оказывает методическую поддержку территориальным управлениям Министерства в проведении мониторинга и инспекций.

Кроме того, Центр внедряет современные методы отбора проб и проведения физико-химического анализа загрязняющих веществ, осуществляет контрольные замеры выбросов и загрязнений природных объектов. Центр тесно взаимодействует с другими государственными органами, включая Министерство по чрезвычайным ситуациям, обеспечивая оперативное информирование о состоянии экологической обстановки и возможных чрезвычайных ситуациях⁶.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан играет важную роль в системе охраны атмосферного воздуха, поскольку качество воздушной среды непосредственно влияет на здоровье населения. В компетенцию данного министерства входит обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия граждан, осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер и охрана окружающей среды и обеспечение

⁶ https://gov.uz/ru/eco/pages/tasks_and_functions

экологической безопасности⁷.

Список использованной литературы:

1. Цешковская Е.А., Оралова А.Т., Ауелбекова А.Ж., Цой Н.К. «Охрана атмосферного воздуха от загрязнений.» 2018-год,
2. Агентство гидрометеорологической службы при министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. «Состояние мониторинга результатов загрязнения атмосферного воздуха в регионах Республики, в том числе в городе Ташкенте», 2022-год
3. Конституция Республики Узбекистан <https://lex.uz/docs/6445147>
4. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 834-I «О ратификации Киотского Протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» 20.08.1999г
5. Закон республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» 29.08.1996г
6. Закон республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха»

⁷ Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» // Национальная база данных: 29.08.1996 г. № 265-I